



Ассоциация  
«Национальная саморегулируемая организация  
предприятий по обращению с ломом металлов, отходами  
производства и потребления»

*Россия, 119180, город Москва, 2-й Казачий пер, д. 11 стр. 1, этаж 2,  
пом.1,ком. 6-8 Тел./факс +7(495) 980-06-08*

Мишустину М.В.  
Председателю Правительства  
Российской Федерации

Исх. №3003\20-2 от 30 марта 2020 г.

Уважаемый Михаил Владимирович!

Информируем Вас, что в настоящее время органы власти в субъектах Российской Федерации массово блокируют деятельность предприятий отрасли по обращению с ломом и отходами черных и цветных металлов, ссылаясь на требования Указа Президента Российской Федерации №206 от 25 марта 2020 г. «Об объявлении в Российской Федерации нерабочих дней» (далее Указ), и предписывают остановить работу производств под угрозой применения многомиллионных штрафных санкций и уголовной ответственности. В этой связи для предотвращения расширительного толкования Указа и иных нормативно-правовых актов, для обеспечения бесперебойной работы ломозаготовительных предприятий, во избежание увольнения более 30 тыс. работников отрасли и возникновения дефицита металлургического сырья, ПРОСИМ направить в адрес Ассоциации НСРО «РУСЛОМ.КОМ» письменное разъяснение о распространении подпунктов «а», «г» и «д» пункта 2 Указа на предприятия отрасли обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов.

А также, при необходимости, внести дополнение в "Рекомендации работникам и работодателям в связи с Указом Президента Российской Федерации от 25 марта 2020 г. N 206 "Об объявлении в Российской Федерации нерабочих дней" Министерства труда и социальной защиты РФ от 26 марта 2020 г. (далее Рекомендации Минтруда РФ) и иные нормативно-правовые акты, с конкретизацией, что к организациям сферы обращения с отходами производства и потребления для целей применения Указа следует относить, в том числе, организации, осуществляющие деятельность по обращению с ломом и отходами черных и цветных металлов.

Кроме того, требуется организация оперативной работы профильных ведомств и подведомственных организаций по оформлению и выдаче разрешений/спецпропусков предприятиям отрасли для транспортировки лома и отходов металлов железнодорожным, автомобильным и водным транспортом в период действия ограничений.

Ассоциация «Национальная саморегулируемая организация предприятий по обращению с ломом металлов, отходами производства и потребления» (Ассоциация НСРО «РУСЛОМ.КОМ»), (далее Ассоциация) считает, что на предприятия, осуществляющие деятельность по обращению с ломом и отходами черных и цветных металлов распространяются подпункты «а», «г» и «д» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации №206 от 25 марта 2020

г. «Об объявлении в Российской Федерации нерабочих дней» (далее Указ) по следующим основаниям:

Пунктом 4 Рекомендаций Минтруда РФ установлено, что введение нерабочих дней в соответствии с Указом не распространяется на работников организаций, упомянутых в пункте 2 Указа, в том числе непрерывно действующих организаций, в которых невозможна приостановка деятельности по производственно-техническим условиям. А также организаций, выполняющих неотложные работы в условиях чрезвычайных обстоятельств, в иных случаях, ставящих под угрозу жизнь и нормальные жизненные условия населения, в том числе, организаций в сфере обращения с отходами производства и потребления.

Деятельность по обращению с ломом и отходами черных и цветных металлов предполагает непрерывный производственный процесс, обеспечивающий стратегическим сырьем металлургов, и при этом относится Федеральным законом от 24.06.1998 N 89-ФЗ (ред. от 29.12.2014) «Об отходах производства и потребления» к опасным видам деятельности (I-IV классу опасности). Без лома невозможна выплавка стали. В цикл работ входит заготовка (в т.ч. транспортирование, погрузка-разгрузка), накопление и хранение, очистка и переработка, отгрузка на металлургические заводы подготовленного лома. Данный вид деятельности регламентирован:

-Постановлением Правительства РФ от 11.05.2001 N 369 (ред. от 12.12.2012) «Об утверждении Правил обращения с ломом и отходами черных металлов и их отчуждения»

-Постановлением Правительства РФ от 11.05.2001 N 370 (ред. от 12.12.2012) «Об утверждении Правил обращения с ломом и отходами цветных металлов и их отчуждения»

-Постановлением Правительства РФ от 12.12.2012 N 1287 «О лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов» (вместе с «Положением о лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов»).

Лом металлов может быть радиоактивным, взрывоопасным, загрязненным химическими отравляющими и воспламеняющимися веществами. Неправильное обращение с ломом, накопление вне оборудованных мест, ведет к техногенным катастрофам, причинению вреда жизни и здоровью граждан. Согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 3 июня 2015 года №539, лом металлов является существенно важным товаром для внутреннего рынка России. Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.09.2012г. № 923 лом металлов включён в перечень стратегически важных товаров и ресурсов. Распоряжением Правительства Российской Федерации № 1589-р от 25 июля 2017 г. утвержден перечень отходов производства и потребления, которые запрещено захоранивать, в их числе металлолом, термометры, ртутные лампы, лом алюминиевых банок, фольгу алюминиевую и другие металлсодержащие отходы.

В Письме Минтруда России от 27.03.2020 N 14-4/10/П-2741 «О дополнении Рекомендаций работникам и работодателям в связи с Указом Президента РФ от 25.03.2020 N 206» сообщается, что режим нерабочих дней не распространяется на работников, обеспечивающих непрерывность производственно-технологического цикла в отраслях, перечисленных в пункте

4 Рекомендаций. Работодатели вправе по согласованию с работниками определять необходимость участия конкретного работника в непрерывном производственном процессе (пункт 2 указанного Письма). Работникам ломозаготовительных и перерабатывающих компаний, не задействованных напрямую или косвенно в поддержании непрерывных производственных процессов, надлежит находиться дома.

Согласно статье 113 Трудового кодекса Российской Федерации (далее ТК РФ) работа в выходные и нерабочие праздничные дни запрещается, за исключением случаев, предусмотренных указанным Кодексом.

Привлечение работников к работе в выходные и нерабочие праздничные дни производится с их письменного согласия в случае необходимости выполнения заранее непредвиденных работ, от срочного выполнения которых зависит в дальнейшем нормальная работа организации в целом или ее отдельных структурных подразделений, индивидуального предпринимателя.

В нерабочие дни допускается производство работ, приостановка которых невозможна по производственно-техническим условиям (непрерывно действующие организации), работ, вызываемых необходимостью обслуживания населения, а также неотложных ремонтных и погрузочно-разгрузочных работ (часть 4 статьи 113 ТК РФ).

Около половины мирового производства стали выплавляется из вторичных черных металлов, а в шихте электросталеплавильного производства доля металлолома находится на уровне 95%. Стоимость металлической шихты (чугун и вторичные черные металлы) в себестоимости стали превышает 80%, что подчеркивает высокую значимость вторичных черных металлов для экономики отрасли черной металлургии, а также для предприятий и отраслей машиностроения, имеющих в своем составе сталеплавильное и чугунолитейное производства. Использование лома в черной металлургии позволяет уменьшать объем производства чугуна при производстве стали, тем самым повышая энергоэффективность производства. В цветной металлургии также многократно снижается расход энергии при производстве металлов и металлопродукции. Энергоэффективность за счет использования вторсырья по данным ВІR улучшается для стали - на 58%, алюминия - на 92%, меди - на 65%, свинца - на 99%, цинка - на 76%.

В пункте 4 Рекомендаций Минтруда РФ введение нерабочих дней в соответствии с Указом не распространяется на работников организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты и в отношении которых действует режим постоянного государственного контроля (надзора) в области промышленной безопасности. Ломозаготовка является вспомогательной отраслью и неотъемлемой частью любого металлургического процесса, технически это совокупность опасных производств. В государственном реестре опасных производственных объектов на 1 января 2017 г. зарегистрировано 1380 металлургических и коксохимических производств. К I классу опасности относятся 29 объектов, ко II классу — 314. Непрерывная работа предприятий отрасли обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов по обезвреживанию, очистке и подготовке сырья для металлургических заводов, повышает промышленную безопасность производств. А также снижается нагрузка на экологию и минимизируются риски экологических катастроф, влияющих на санитарно-эпидемиологическое благополучие населения во всех федеральных округах, особенно это актуально для ЦФО, УФО и ПФО.

Заготовка лома связана с сезонными факторами, и весенне-летний период является самым активным, предшествует формированию запасов металлургических заводов к августу-сентябрю. Международный опыт распространения и локализации коронавирусной инфекции говорит о том, что ограничительные меры могут продлиться до 1 июня 2020 и дольше, поэтому крайне важно своевременно внести дополнения и конкретизацию в принятые и готовящиеся к принятию нормативно-правовые акты и учесть предложения Ассоциации, представленные в данном обращении.

Директор  
Ассоциации НСРО «РУСЛОМ.КОМ»



В.В.Ковшевный