

**Экспертный совет по вопросам металлургической и горнорудной промышленности при
Комитете ГД по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и
предпринимательству**



**РУС
ЛОМ**  **КОМ**

Ковшевный Виктор, директор
Ассоциации «Национальная
саморегулируемая организация
предприятий по обращению с
ломом металлов, отходами
производства и потребления»

Москва, 24 сентября 2020



СПРАВКА

о динамике численности членов Ассоциации НСРО "РУСЛОМ.КОМ"

за период 2012 г. - 2020 г. (на 23.06.2020г.)

Год	Количество членов СРО на начало года	Количество принятых членов СРО	Количество выбывших членов СРО	Количество членов СРО на конец года
2012	0	30	-	30
2013	30	6	3	33
2014	33	7	-	40
2015	40	26	-	66
2016	66	39	4	101
2017	101	35	17	119
2018	119	96	18	197
2019	197	148	36	309
2020	309	52	17	344

Специализация членов НСРО РУСЛОМ.КОМ

- Лом черных металлов
- Лом цветных металлов (алюминий, медь, титан,..)
- Электронный лом
- Катализаторы
- Утилизация техники и демонтаж зданий
- Утилизация ВЭТС, жд-вагонов, речн. и мор. судов
- Сбор и переработка аккумуляторов
- Переработка медных и алюминиевых кабелей
- Утилизация использованных шин
- Переработка пластика и макулатуры
- Производство вторичных металлов и сплавов
- Производство вторичного щебня



Лом – сырье для
металлургических
заводов

44-100%

доля лома в конечной продукции в
зависимости от вида металлов



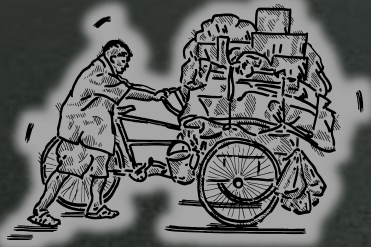
2020
февраль

В связи с отказом глобальных инвесторов от углеводородных проектов, роль лома, по сравнению с первичным сырьем, будет расти с каждым годом – углеводородный налог на металлопрокат, сделанный из лома, будет меньше. Так как выбросы в атмосферу при производстве 1 тонны металла из лома меньше в 10-100 раз.



Каждый третий россиянин регулярно сдает старые аккумуляторы

1 миллион человек сдатчики лома



- 50-80% от объема приходится на физических лиц, в некоторых регионах, – до 95%. В странах ЕС – 50%.
- Аккумуляторы – 60 млн.единиц за 3 года!
- С 2017 года отрасль постепенно переходит на безналичные платежи

Металлофонд России превышает 1,6 млрд. т

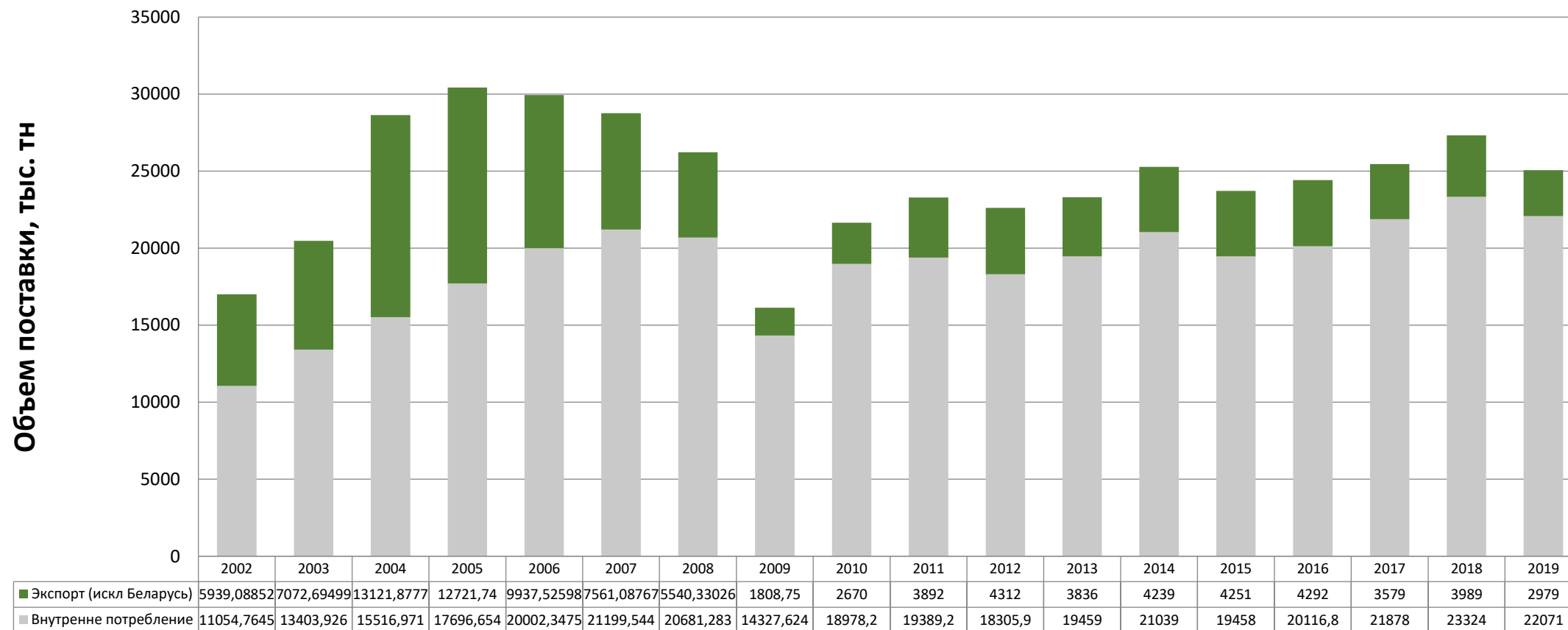


- Для обеспечения возрастающей потребности в стальном ломе Россия располагает значительным металлофондом, оцениваемым по состоянию на 1 января 2013 года в размере 1,6 млрд. т.
- Неравномерность образования и сбора лома по регионам страны, а также значительная волатильность заготовки лома от своевременного вывода и ремонта основных средств, ценовых и других рыночных факторов создают дополнительные риски в обеспечении ломом черной металлургии.
- Необходимо стимулирование обновления основных фондов в машиностроении. Учитывая вступление России в ВТО, необходимы дополнительные меры по стимулированию увеличения ломосбора на территории России, в том числе проведение государственной политики по соблюдению нормативных сроков полезного использования основных средств и стимулирования вывода из эксплуатации устаревшего оборудования, решения логистических проблем заготовки лома и рационализации его экспортных потоков

**по данным Стратегии развития черной металлургии до 2020
и на перспективу до 2030 года , утверждена Приказом
Минпромторга от 15 апреля 2014**

Рынок лома черных металлов в 2002-2019

Объемы поставки лома черных металлов на внутренний рынок и на экспорт



по данным ИА "Металл-Эксперт"

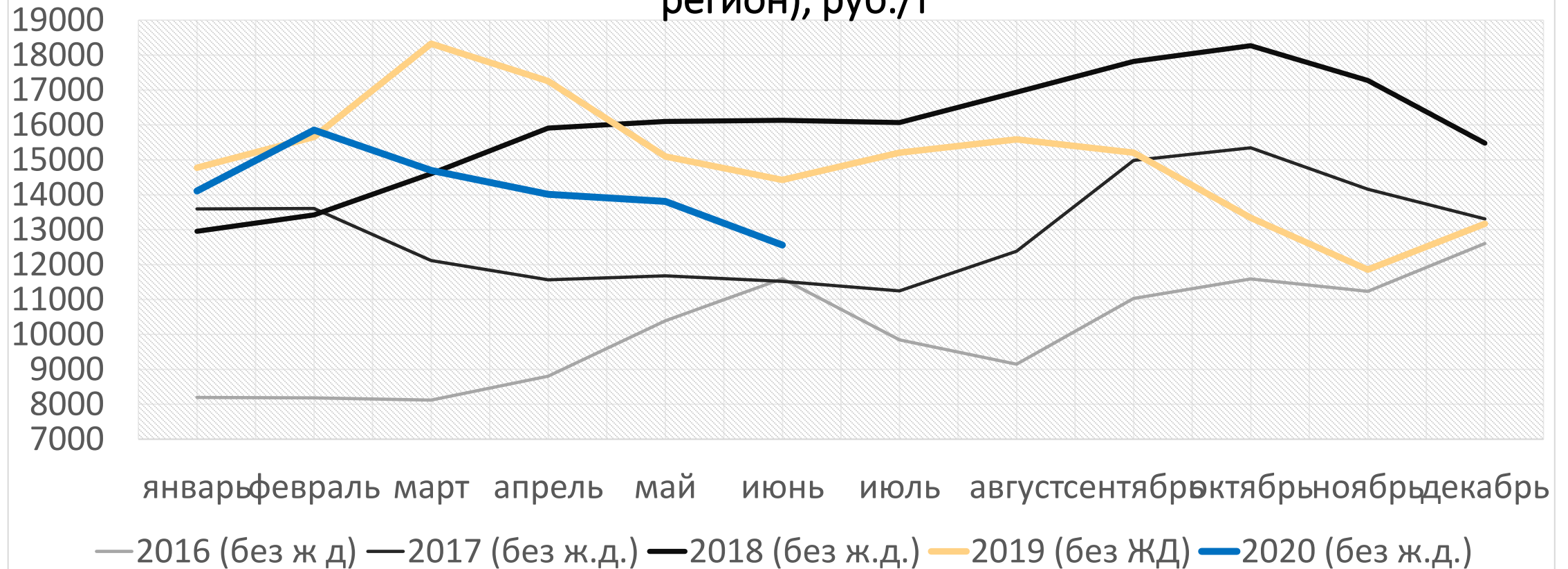
Объем рынка лома черных металлов

Баланс российского рынка лома, тыс.т. (без учета оборотного лома). Прогноз при условии отсутствия ограничений на экспорт. Данные Ассоциации НСРО РУСЛОМ.КОМ и РА РУСМЕТ												
СЦЕНАРИЙ 1	ЗАГОТОВКА ЛОМА				ПОТРЕБЛЕНИЕ РОССИЙСКИМИ ЗАВОДАМИ				ЭКСПОРТ вне стран ЕЭС (без квот и других ограничений)			
ФО	2017	2018	2019	2020 (прогноз -13,2%)	2017	2018	2019	2020 (прогноз, -15,5%)	2017	2018	2019	2020 (прогноз - 5%)
Северо-Западный	4465	4762	4121	3595	2224	2244	2105	1789	2049	2300	1848	1664
Центральный	4798	4919	3937	3369	3576	3608	2940	2499	139	133	149	134
Южный	3962	4589	4888	4216	3707	4293	4869	4139	520	464	322	290
Приволжский	3296	3407	3046	2602	3086	3267	2888	2455	289	274	181	163
Уральский	6794	7283	6650	5723	7133	7480	7104	6038	7	11	11	10
Сибирский	1272	1596	1663	1522	1653	1684	1690	1437	43	37	38	34
Дальневосточный	1313	1671	1786	1608	298	750	1093	820	1014	921	693	788
Северо-Кавказский	173	284	164	140	173	280	160	136	0	4	4	4
ИТОГО:	25819	27508	26254	22774	21757	23606	22455	19312	4062	4143	3247	3086
				Корректировка с плюсом ЗАГОТОВКА ЛОМА для БМЗ (республика Беларусь)								
				Северо-Западный	191	218	167	142				
				Центральный	1085	1233	948	806				
				Всего для БМЗ	1276	1450	1115	948				
				Корректировка с минусом - поставка лома из Казахстана (спад на 30%)								
				Центральный	2	54	100	70				
				Южный	265	169	303	212				
				Приволжский	79	134	23	16				
				Уральский	346	207	464	325				
				Сибирский	41	75	123	86				
				Всего из РК	732	639	1013	709				
<p>За счет экспорта спад ломосбора будет меньше, чем спад потребления российскими заводами, что поддержит ломозаготовителей. Существует большая вероятность спада потребления лома до 25%</p> <p>Спад экспорта пройдет неравномерно, при этом на ДВ возможно небольшое увеличение, что поддержит ломосбор в регионе</p>												
Баланс российского рынка лома, тыс.т. (без учета оборотного лома). Прогноз при вводе квотирования во 2 полугодии 2020. Данные Ассоциации НСРО РУСЛОМ.КОМ и РА РУСМЕТ												
СЦЕНАРИЙ 2	ЗАГОТОВКА ЛОМА				ПОТРЕБЛЕНИЕ РОССИЙСКИМИ ЗАВОДАМИ				ЭКСПОРТ вне стран ЕЭС (с квотами)			
ФО	2017	2018	2019	2020 (прогноз -17,2%)	2017	2018	2019	2020 (прогноз, -15,5%)	2017	2018	2019	2020 (прогноз - 29%)
Северо-Западный	4465	4762	4121	3225	2224	2244	2105	1789	2049	2300	1848	1294
Центральный	4798	4919	3937	3344	3576	3608	2940	2499	139	133	149	104
Южный	3962	4589	4888	4167	3707	4293	4869	4139	520	464	322	225
Приволжский	3296	3407	3046	2567	3086	3267	2888	2455	289	274	181	127
Уральский	6794	7283	6650	5744	7133	7480	7104	6038	7	11	11	8
Сибирский	1272	1596	1663	1242	1653	1684	1690	1437	43	37	38	27
Дальневосточный	1313	1671	1786	1322	298	750	1093	820	1014	921	693	502
Северо-Кавказский	173	284	164	139	173	280	160	136	0	4	4	3
ИТОГО:	25819	27508	26255	21749	21757	23606	22455	19312	4062	4143	3247	2290
				Корректировка с плюсом ЗАГОТОВКА ЛОМА для БМЗ (республика Беларусь)								
				Северо-Западный	191	218	167	142				
				Центральный	1085	1233	948	806				
				Всего для БМЗ	1276	1450	1115	948				
				Корректировка с минусом - поставка лома из Казахстана (спад на 35%)								
				Центральный	2	54	100	65				
				Южный	265	169	303	197				
				Приволжский	79	134	23	15				
				Уральский	346	207	464	302				
				Сибирский	41	75	123	80				
				Всего из РК	732	639	1013	658				
<p>Квотирование приведет к дополнительному сокращению ломосбора на 1 млн.т и падению поступлений в бюджет за счет налогов, при этом потребление лома будет таким же, как и в случае без ограничения экспорта лома.</p> <p>Квотирование приведет к спаду экспорта на 29% и падению поступлений в бюджет за счет таможенных сборов на 1 млрд.руб. по сравнению с сценарием без ограничений</p>												

Подсчитаны объемы торгового лома, без учета оборотного лома на предприятиях

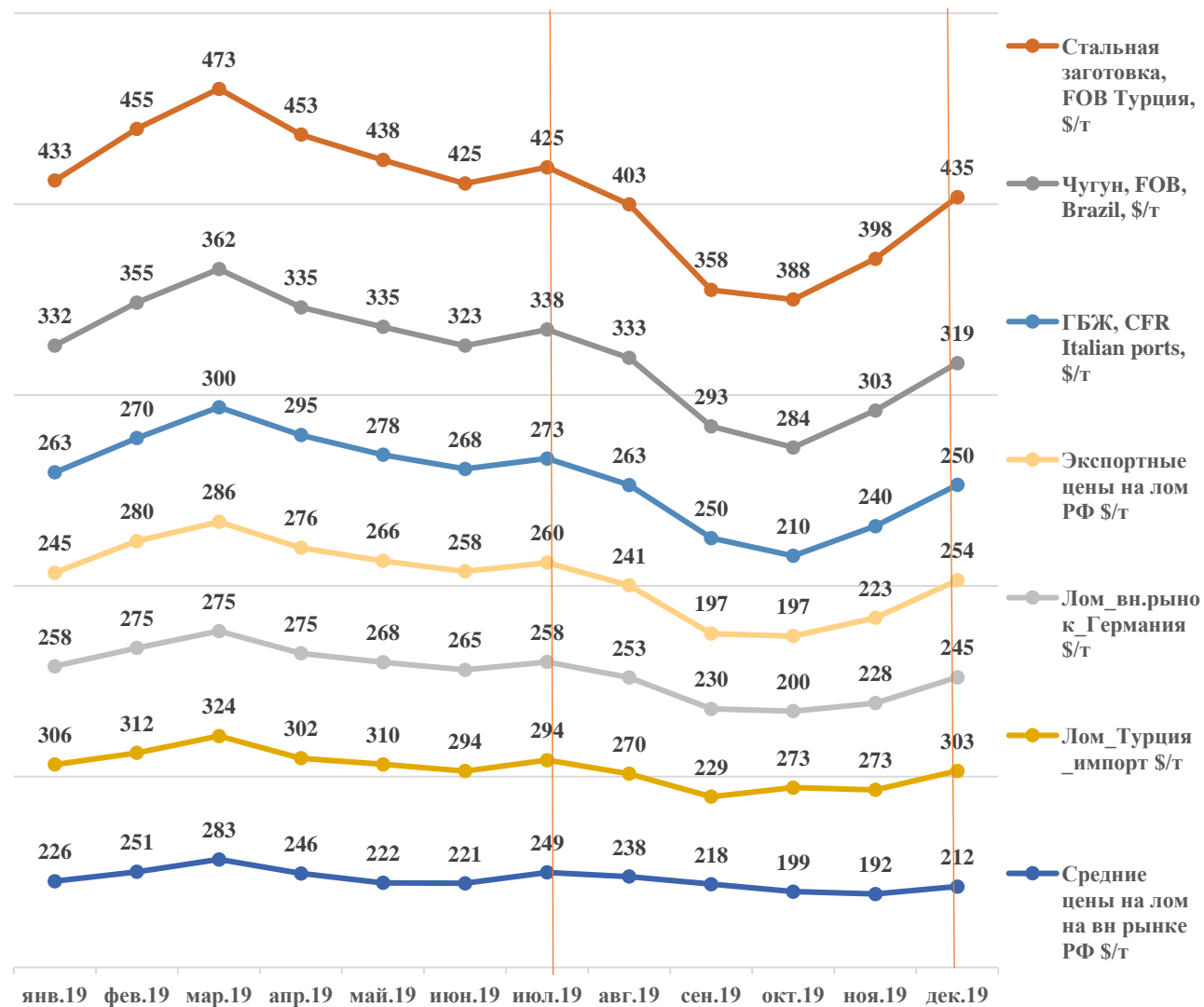
Закупочные цены на лом черных металлов у заводов

Цены поставки металлолома без ЖД тарифа по годам (Уральский регион), руб./т

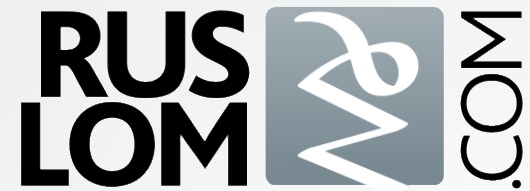


Внутренние цены на лом соответствуют мировым тенденциям на сырье

после вступления России в ВТО в 2012



Источник: данные ФТС России, Metal Bulletin



ПЕРЕЧЕНЬ ПЕРВООЧЕРЕДНЫХ
МЕРОПРИЯТИЙ
по совершенствованию работы
отрасли по обращению с ломом и
отходами черных и цветных металлов
на 2020 год

г. Хабаровск 2020

Нормативное правовое регулирование,
направленное на работу с физическими
лицами и возврат ими в оборот
металлолома

БЛОК 1



1. БЕЗНАЛИЧНЫЕ РАСЧЕТЫ.

Проект Федерального закона № 598453-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления»

Предполагает введение безналичных расчетов с физическими лицами за лом и введение лимитов на отчуждение лома за наличные деньги.

Правительство Российской Федерации дало положительный отзыв и поддержало проект ФЗ. Вместе с тем, оно указало на необходимость внесения корреспондирующих изменений в статью 861 ГК РФ.



По статистике Росфинмониторинга РФ и Центробанка РФ, которые поддержали законопроект, еще в 2017 г, объем наличного оборота при расчетах за лом черных и цветных металлов оценивался в 95%. Только 5% расчетов осуществлялись в безналичном порядке. Такой высокий показатель по наличным расчетам препятствует стабильному развитию отрасли и способствует применению теневых схем. **С 2018 г. ситуация на рынке лома начала постепенно меняться, показатель безналичных расчетов с физлицами вырос на 10%, и продолжал динамику роста в 2019 г. Это связано с началом работы пилотных проектов Ассоциации НСРО «РУСЛОМ.КОМ» и Банка КИВИ (АО).**

Потребность рынка в наличных - 700 млрд.руб. /год

Металлы	Металлофонд, млн.т	Объем ломозаготовки в год, тыс.т	Объем рынка в 2019, млрд.руб
Черные металлы	1600	33515	486
Алюминий	50	580	47
Медь	70	360	139
Свинец	4	250	13
Никель (в сплавах)	-	7	5,4
Нерж.стали	13	110	6,6
Титан, Стружка	0,30	6	2,5
Электронный лом (PCB)	1	15	21





Безнал

Внесение изменений в законодательство, направленное на совершенствование регулирования оборота отходов производства и потребления посредством стимулирования перехода металлургических предприятий и ломозаготовительных организаций на безналичные расчеты с физическими лицами-сдатчиками вторсырья, в т.ч. через установление лимитов на расчеты наличными денежными средствами в размере 10 тысяч рублей на одно физическое лицо за реализуемый гражданами лом и отходы черных металлов и 120 тысяч рублей за реализуемый гражданами лом и отходы цветных металлов.

Разработан проект федерального закона № 598453-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», предполагающий введение безналичных расчетов с физическими лицами за лом и введение лимитов на отчуждение лома за наличные деньги. Правительство Российской Федерации дало положительный отзыв и поддержало проект Федерального закона. Вместе с тем, оно указало на необходимость внесения корреспондирующих изменений в статью 861 Гражданского кодекса Российской Федерации, что является причиной замедления прохождения законодательной инициативы в настоящее время

В соответствии со статьей 12 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» и распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 июля 2017 г. № 1589-р **захоронение отходов из стекла, пластика, резины, электронного лома, лома и отходов черных и цветных металлов запрещено**. Между тем, решение данного вопроса на практике невозможно без вовлечения в процесс жителей страны. Одним из способов такого вовлечения может стать создание условий для инициативного сбора вторсырья с денежной компенсацией. Но **действующее законодательство фактически демотивирует граждан** заниматься указанной деятельностью, так требует либо уплаты налога на доходы физических лиц с полученной выгоды, либо подготовки пакета документов.

Невыполнение указанных требований влечёт за собой наложение наказания в установленном порядке, а также претензии со стороны органов власти и банков к заготовителям вторсырья.

2. ОТМЕНА НДФЛ. Внесение изменений в Налоговый Кодекс РФ. Расширение перечня доходов от сдачи вторичных ресурсов, не подлежащих обложению налогом на доходы физических лиц.

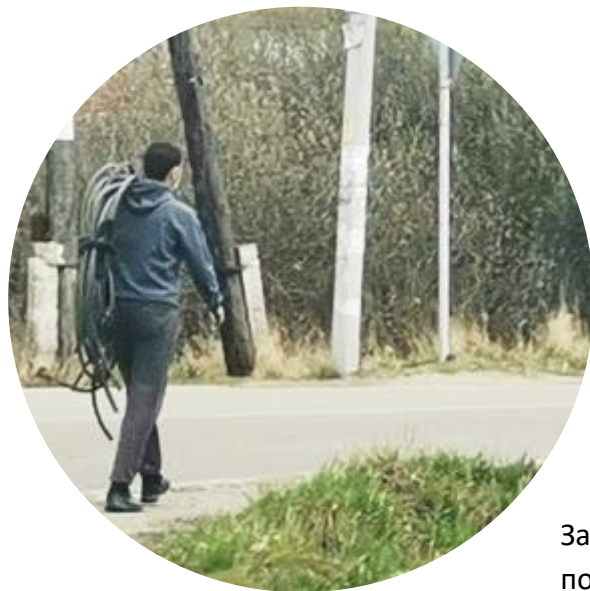
Новый текст законопроекта, подготовленный Депутатом Госдумы Канаевым Алексеем Валериановичем, **летом 2020 г. уже прошел согласования в профильных ведомствах**, в сентябре 2020 ожидается отзыв от Правительства РФ и подача документа в октябре-ноябре 2020 г. на рассмотрение в Госдуму РФ





Внесение изменений в Налоговый Кодекс РФ. Расширение перечня доходов от сдачи вторичных ресурсов, не подлежащих обложению налогом на доходы физических лиц. Мера направлена на повышение собираемости и вовлечения во оборот вторичных материальных ресурсов (макулатура, стекло, пластик, лом и отходы металлов).

Депутатом ГосДумы Канаевым Алексеем Валериановичем направлены запросы в профильные ведомства и Правительство РФ для дачи отзыва на предложенную инициативу. Часть позиций уже получена, ожидается получение всех отзывов до конца июля 2020 г.



В соответствии со статьей 12 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» и распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 июля 2017 г. № 1589-р захоронение отходов из стекла, пластика, резины, электронного лома, лома и отходов черных и цветных металлов запрещено. Между тем, решение данного вопроса на практике невозможно без вовлечения в процесс жителей страны. Одним из способов такого вовлечения может стать создание условий для инициативного сбора вторсырья с денежной компенсацией. Но действующее законодательство фактически демотивирует граждан заниматься указанной деятельностью, так как требует либо уплаты налога на доходы физических лиц с полученной выгоды, либо подготовки пакета документов. Невыполнение указанных требований влечёт за собой наложение наказания в установленном порядке, а также претензии со стороны органов власти и банков к заготовителям вторсырья.

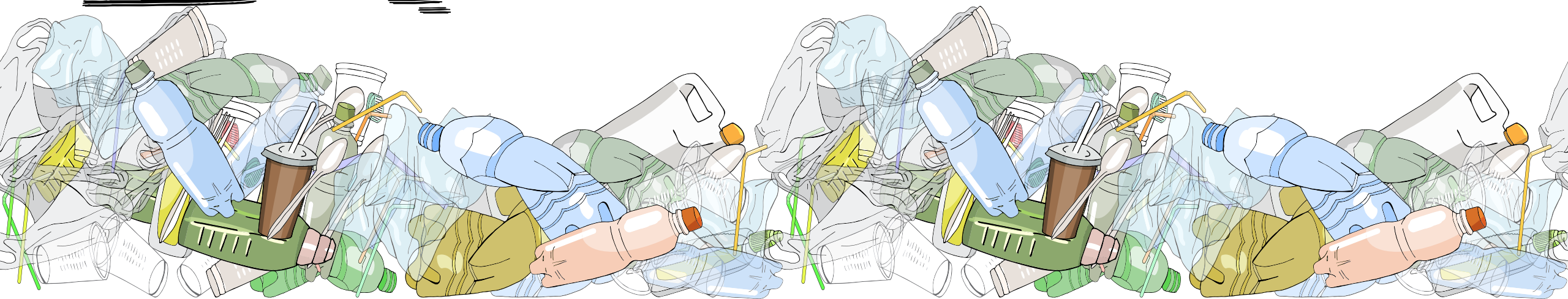
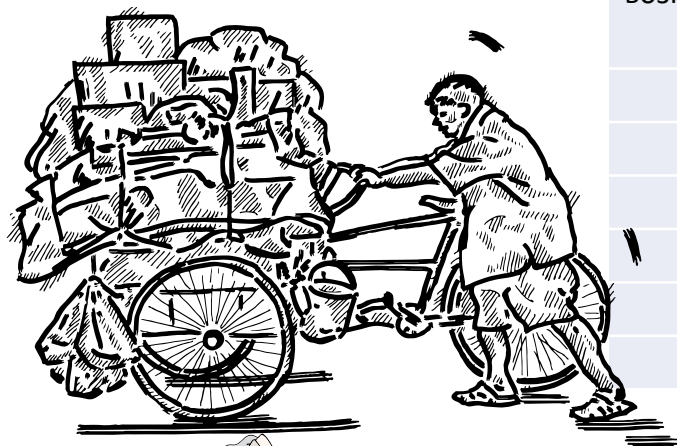


Законопроекты направлены в т.ч. на содействие в реализации пункта п.1 з) Перечня поручений по реализации Послания Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию от 24 января 2020 г. №Пр-113, в части внесения в законодательство Российской Федерации изменений, направленных на реализацию концепции совершенствования института расширенной ответственности производителей и импортёров товаров и упаковки (Концепция РОП), разработанную Минприроды России, а также «дорожной карты» построения системы раздельного сбора отходов

НДФЛ

Отмена НДС на вторсырье – мотивация граждан к раздельному сбору мусора

Доп. объем вторсырья, возникающий как эффект отмены НДС	с НДС	без НДС	средняя цена, руб. / т	доп. Объем к ВВП	
	млн. т	млн. т		млн. т	млрд. руб.
металлолом	35	40	10 000 Р	5	50
макулатура	3	12	8 000 Р	9	72
пластик	0,5	5	28 000 Р	4,5	126
резина	0,5	1,5	16 000 Р	1	16
стекло	1	10	1 500 Р	9	13,5
ИТОГО:	40	68,5		28,5	277,5



3. БОРЬБА С НЕЛЕГАЛЬНЫМИ СКУПКАМИ.

Проект Федерального закона по внесению изменений в Кодекс об административных правонарушениях РФ, направленных на повышение ответственности за незаконную заготовку и реализацию лома черных и цветных металлов разработан Ассоциацией НСРО «РУСЛОМ.КОМ»



В Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях

1)Статью 14.26 изложить в следующей редакции:

«Статья 14. 26 Нарушение правил обращения с ломом и отходами цветных и черных металлов, за исключением случаев, предусмотренных статьей 8.2, частью 2 статьи 8.6 и частью 2 статьи 8.31 настоящего Кодекса, а также их отчуждения влечет наложение административного штрафа :

на граждан в размере от двухсот пятидесяти тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения при однократном факте совершения административного правонарушения, в размере от пятисот тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения при повторном факте совершения административного правонарушения ;

на должностных лиц - от трехсот тысяч рублей при однократном и до шестисот тысяч рублей при повторном факте совершения административного право-нарушения с конфискацией предметов административного правонарушения;

на юридических лиц - от пятисот тысяч при однократном и до миллиона рублей при повторном факте совершения административного правонарушения с конфискацией предметов административного правонарушения или без таковой.

Системное (три и более раз) нарушение правил отчуждения лома и отходов цветных и (или) черных металлов три и более раз гражданами, должностными и юридическими лицами, а также системное (три и более раз) нарушение ст. 14.1 КоАП РФ в части осуществления предпринимательской деятельности без государственной регистрации или без специального разрешения (лицензии) может рассматриваться как незаконное предпринимательство (ст.171 УК РФ), приобретение или сбыт имущества, заведомо добытого преступным путем (ст.175 УК РФ).



Нелегалы

Внесение изменений в Кодекс об административных правонарушениях РФ, направленных на повышение ответственности за незаконную заготовку и реализацию лома черных и цветных металлов.

В настоящее время максимальный штраф для физических лиц за нарушения правил обращения с ломом и отходами металлов составляет 2 500 руб. с возможной конфискацией металлолома. Такой размер штрафа не является барьером для совершения правонарушения, поскольку несоизмерен получаемому нарушителем нелегальному доходу от такой деятельности. Поэтому штрафы рекомендуется многократно увеличить, создав тем самым не только действенный административный, но и экономический барьер, лишаящий финансовой целесообразности нелегальный бизнес физлица.



ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ,
КОНТРОЛЬ И НАДЗОР
на рынке лома и отходов металлов

БЛОК 2



Контролю и надзору прописаны вводные процедуры

Газета "Коммерсантъ" №165 от 11.09.2020, стр. 2



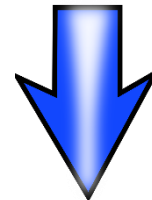
«...Минэкономики разработало законопроект—спутник к закону о госконтроле, который вносит поправки в отраслевое законодательство, де-факто создавая основу для регламентации КНД в отраслях. Напомним, что законы о госконтроле («процедурный») и об обязательных требованиях («материальный») составляют правовую основу реформы. **Оба закона вступят в силу в 2021 году: об обязательных требованиях — с 1 января, о госконтроле — с 1 июля.** К этому времени предстоит подготовить подзаконную базу и внести изменения в действующие законы, указывали ранее в Госдуме. На этой неделе Минэкономики в пакете подзаконных актов уже предложило механизм пересмотра обязательных требований к бизнесу после срабатывания «регуляторной гильотины» в январе 2021 года на основе «доказательного регулирования» (см. “Ъ” от 9 сентября).

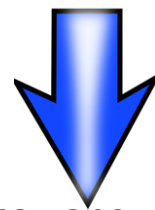
Опубликованный вчера на regulation.gov.ru проект Минэкономики должен создать базу для процедурной части реформы. Проект вносит поправки в более чем 100 отраслевых законов, в том числе об электроэнергетике, о теплоснабжении, о транспортной безопасности, об экспортном контроле и пр....»

1. 248-ФЗ ПРЕДУСМОТРЕНО УЧАСТИЕ ОТРАСЛЕВЫХ СРО В КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНЫХ МЕРОПРИЯТИЯХ (КНД)

Необходимо провести **гармонизацию положений** Федерального закона от **31.07.2020 N 248-ФЗ** "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" (далее 248-ФЗ) с Федеральным законом от **24.06.1998 N 89-ФЗ** (ред. от 07.04.2020) (далее 89-ФЗ) "Об отходах производства и потребления" в части **развития института саморегулирования в отрасли обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и оптимизации функций органов исполнительной власти, а также решения задач по созданию единого правового поля реализации государством контрольных и надзорных функций, упрощения разрешительных процедур.**

ЧТО СКАЗАНО О СРО В 248-ФЗ ?





В статье 55 248-ФЗ «Членство в саморегулируемой организации» пунктом 1 предусмотрено, что результаты деятельности **саморегулируемой организации с добровольным членством** по осуществлению контроля за предпринимательской или профессиональной деятельностью своих членов **могут быть признаны контрольными (надзорными) органами**, осуществляющими (организующими) в отношении членов саморегулируемой организации виды контроля, на основании соглашения о признании результатов такой деятельности саморегулируемой организации, заключаемого саморегулируемой организацией с контрольным (надзорным) органом (далее - соглашение о признании результатов деятельности).

В пункте 4 ст.55 сказано, что соглашение о признании результатов деятельности может быть заключено с саморегулируемой организацией **по истечении трех лет** с даты внесения сведений о саморегулируемой организации в государственный реестр саморегулируемых организаций.

Пункт 5 ст.55 предусматривает, что соглашение о признании результатов деятельности может быть заключено **исключительно** с саморегулируемой организацией, **сформировавшей компенсационный фонд** в целях обеспечения имущественной ответственности по обязательствам своих членов, возникшим в результате причинения вреда (ущерба) вследствие недостатков произведенных членами саморегулируемой организации товаров (работ, услуг), **в размере не менее чем 25 тысяч рублей в отношении каждого члена**.

2. ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ И ПРАВИЛА ОБРАЩЕНИЯ С ЛОМОМ

Ассоциацией НСРО «РУСЛОМ.КОМ» рекомендуется внесение изменений в

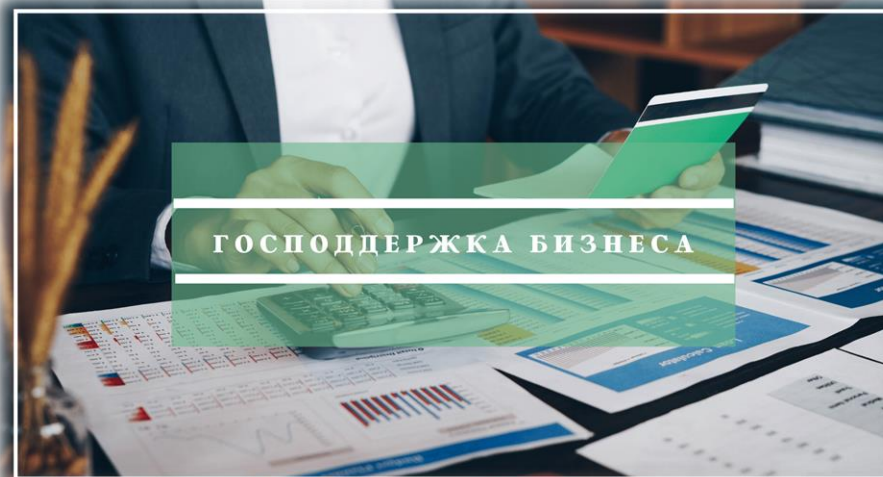
- ПП РФ от 11.05.2001 N 369 (ред. от 12.12.2012) «Об утверждении Правил обращения с ломом и отходами черных металлов и их отчуждения»,
- ПП РФ от 11.05.2001 N 370 (ред. от 12.12.2012) «Об утверждении Правил обращения с ломом и отходами цветных металлов и их отчуждения»,
- ПП РФ от 12.12.2012 N 1287 «О лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов»

в части уточнения и унификации понятийного аппарата в сфере обращения с ломом и отходами, а также выделения видов работ, не требующих переоформления лицензии

Существует практика расширительного толкования действующего законодательства в субъектах Федерации. **Не урегулированной является проблема проведения ломозаготовителем работ вне места осуществления лицензируемого вида деятельности**, связанная с краткосрочными действиями, например, по демонтажу. Любое расхождение адреса выполнения работ с указанным в лицензии ломозаготовителя, даже в пределах одного субъекта, может являться основанием для вменения нарушений, вплоть до возникновения уголовной ответственности

МЕРЫ ГОСПОДДЕРЖКИ И СТИМУЛИРОВАНИЯ ЛОМОЗАГОТОВКИ для обеспечения сырьевой и экологической безопасности

БЛОК 3

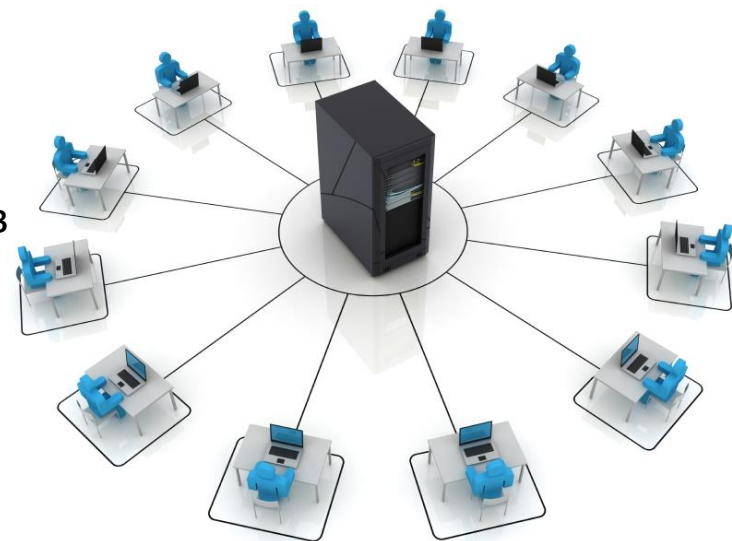


1. Внедрение в компаниях с госучастием системы учета образуемых отходов и лома черных и цветных металлов.

Данная статистика способствует формированию наиболее точных планов загрузки производств и позволяет планировать необходимые инвестиции в их модернизацию.

Система учета поможет выявить и исключить основные серые зоны, возникающие при отчуждении лома металлов, в том числе:

- отчуждение неучтенного государственного лома через нелегальные схемы продажи;
- формирование заведомо нерыночных условий на торгах ломом с целью фальсификации реального объема продажи;
- функционирование нелегальных площадок по заготовке лома;
- участие в схемах поставок и в схемах расчетов за лом неблагонадежных контрагентов




Гослом

Предпосылкой к созданию системы учета в том числе является рост цифр по хищениям лома как в частном, так и государственном секторе, а также использование расчетов за лом в схемах обналичивания денежных средств. Нелегальный оборот лома не только наносит ущерб финансам, экологии и сырьевой безопасности, но отрицательно влияет на репутацию отрасли обращения с ломом и отходами металлов в целом, вызывая проблемы у благонадежных игроков, такие как закрытие счетов в банках, избыточные проверки, рост административной и налоговой нагрузки, работа в условиях нечестной конкуренции, невозможность организации инвестиционных проектов в отрасли.

До настоящего времени остается не решенным вопрос, о котором неоднократно высказывались представители ломозаготовительной отрасли и металлургические предприятия - это создание системы учета лома, образуемого на предприятиях с государственным участием. В связи с отсутствием четких и понятных правил учета такого лома, во вторичный оборот возвращается лишь небольшая часть ломофонда. Создание в компаниях с государственным участием системы учета образуемого лома должно предшествовать решениям органов власти о внедрении механизмов отчуждения, таких как системное применение биржевой торговли ломом, поскольку неучтенный гослом окажется не вовлеченным в организованные торги. Система учета поможет выявить и исключить основные серые зоны, возникающие при отчуждении лома металлов, в том числе: - отчуждение неучтенного государственного лома через нелегальные схемы продажи; - формирование заведомо нерыночных условий на торгах ломом с целью фальсификации реального объема продажи; - функционирование нелегальных площадок по заготовке лома; - участие в схемах поставок и в схемах расчетов за лом неблагонадежных контрагентов.





Система учета лома для компаний с госучастием

Внедрение в компаниях с госучастием системы учета образуемых отходов и лома черных и цветных металлов. Данная статистика способствует формированию наиболее точных планов загрузки производств и позволяет планировать необходимые инвестиции в их модернизацию.

2. Возобновить и оптимизировать государственную программу утилизации вышедших из эксплуатации транспортных средств, внедрить пилотные проекты .

Развитие утилизации ВЭТС, которому будут содействовать предложенные изменения, окажет положительное влияние сразу на **несколько сфер**:

- автопроизводителям в период падения покупательной способности граждан-автовладельцев;

- металлургам, для которых лом от утилизации ВЭТС является сырьем, а автопром является рынком сбыта металлопродукции;

- непосредственно утилизаторам ВЭТС, поскольку будет увеличен поток сырья для переработки, а соответственно сохранен объем работы и рабочие места;

Сырьевой потенциал рынка утилизации ВЭТС превышает 2 млн тонн в год.

Также предлагается внести изменение в действующее законодательство в части невозможности отчуждения страховыми компаниями автотранспортных средств, которые не подлежат ремонту и должны быть утилизированы, лицам, не обладающим лицензиями и разрешительными документами, необходимыми для утилизации ВЭТС



Рециклинг ВЭТС

Возобновить и оптимизировать государственную программу утилизации вышедших из эксплуатации транспортных средств. В случае необходимости стимулировать реализацию через внесение изменений в законодательство для внедрения пилотных проектов по утилизации ВЭТС в регионах с возможностью упрощенного порядка получения субсидий на возмещение затрат на развитие мощностей и инфраструктуры для развития утилизации ВЭТС для участников пилотных проектов. А также рассмотреть целесообразность внесения изменений Федеральный закон "О государственной регистрации транспортных средств в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" от 03.08.2018 N 283-ФЗ и/или подзаконные акты с целью урегулирования вопроса возврата в хозяйственный оборот номерных агрегатов и запчастей снятого с учета транспортного средства, подлежащего утилизации. Внести изменение в действующее законодательство в части невозможности отчуждения страховыми компаниями автотранспортных средств, которые не подлежат ремонту и должны быть утилизированы, лицам, не обладающим лицензиями и разрешительными документами, необходимыми для утилизации ВЭТС.

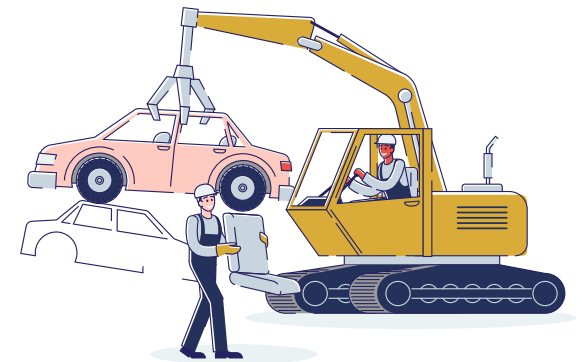
Ассоциация НСРО «РУСЛОМ.КОМ»
представила предложения
отраслевого сообщества, на
рассмотрении Минпромторга России



Программа утилизации для госбюджета на примере 1 автомобиля

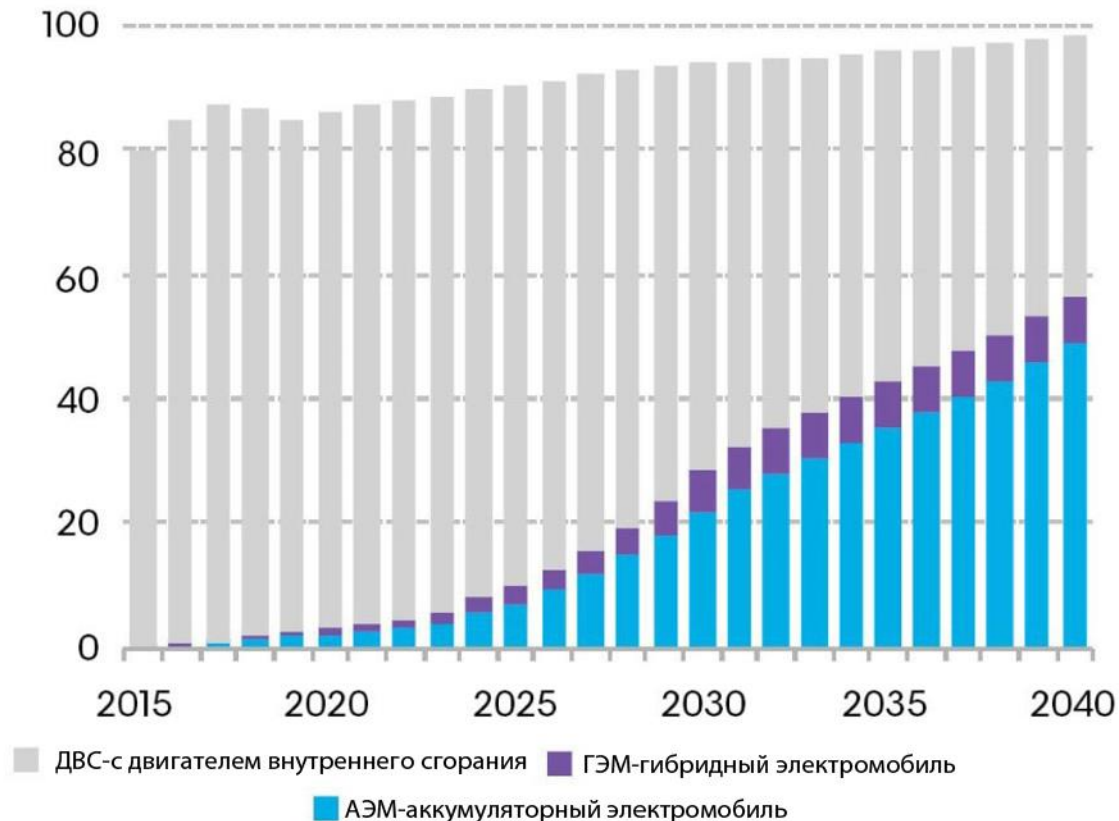
Тип автомобиля	Скидка для потребителя, тыс.руб.	Утилизационный сбор, тыс.руб.	Налоги и акцизы, тыс.руб.	Налоги в смежных отраслях, локализация 15% тыс.руб.	ИТОГО для бюджета, тыс.руб.
<p>Объем дв. до 2 л 600 тыс.руб.</p> 	-100 500 тыс.руб.	+26,8	+100	+10	+36,8
1 легковой автомобиль дает в бюджет от 136 тыс. 800 руб.					
<p>Масса до 8 т 6 млн.руб.</p> 	-600 5,4 млн.руб.	+165	+700	+80	+345
1 грузовой автомобиль дает в бюджет от 945 тыс.руб.					

Приведены первоначальные утилизационные сборы, действовавшие с 2012-2014, которые недавно были увеличены на 40%-100%



Продажи пассажирских автомобилей в мире

МЛН. транспортных средств



К 2040 году 57% всех продаж легковых автомобилей в мире будут приходиться на электромобили. Основные продажи будут идти по программам утилизации автомобилей с ДВС

Краткая справка по авторециклингу

Россия на 20 лет отстает от мира в утилизации вышедших из эксплуатации автомобилей (ВЭТС).

Национальные системы рециклинга развивают страны-лидеры автомобильной промышленности. Страны ЕС и Корея развивают с 2000 года, Китай начал работу в 2001 году, США и Япония с 1995 года. Все страны понимают важность таких систем как с точки зрения экологии, так и поддержки автопрома. Поэтому основные силы направили на создание системы законодательных мер поддержки отрасли рециклинга ВЭТС, процессам “обеления” рынков подержанных машин и запчастей, и предоставления отраслевым ассоциациям вопросов администрирования процесса сбора ВЭТС и управления утилизационными платежами, а также - контроля экологически безопасной утилизации. Государства помогли наладить тесное взаимодействие автопроизводителям и участникам системы утилизации ВЭТС, периодически используя национальные системы рециклинга для мотивации спроса на новые автомобили в периоды спада мировой экономики, за которыми следует спад спроса на новые автомобили.

Результат – развитые страны дошли до уровня утилизации в 95% - это процент от веса машины, материалы, вовлеченные в повторный хозяйственный оборот в виде вторсырья и использованных запчастей. При этом, в 2012 году, когда мировой автопарк достиг 1 млрд. машин, на утилизацию отправлялось уже 40 млн. ВЭТС в год. К 2050 году ожидается более 2,8 млрд. машин в мире, количество ВЭТС превысит 130 млн.

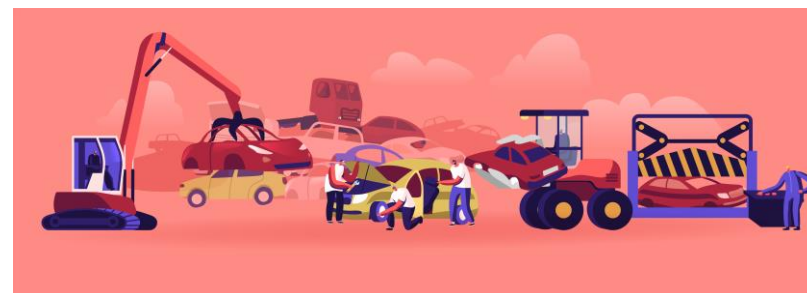
Применительно к России, такие цифры говорят о следующем.

Автопарк России в 2019 превышает 60 млн. единиц., включая грузовые автомобили и автобусы. Ежегодно должно образовываться более 2,5 млн. ВЭТС, учитывая что средний возраст превышает 13,5 лет. При этом, верхняя граница для службы среднестатистического автомобиля - 18 лет.

Примечательно, что с 1 сентября 2012 года были введены утилизационные сборы на иномарки, а с 1 января 2014 года – на все автомобили, чтобы избежать расследований в рамках ВТО. Средний размер утилизационного сбора больше в 10 раз, чем в странах ЕС. Ежегодно в России собирается более 200 млрд. руб. утилизационных сборов, а национальной системы рециклинга ВЭТС до сих пор нет. Что создает большие риски на расследование в рамках ВТО против России, когда утилизационные сборы признают созданием нерыночных механизмов поддержки автопроизводителей – это многомиллиардные штрафы.

Россия отстает от мира в 23 раза!

	МИР	США	Россия - как есть сегодня	Россия – как должно быть
Парк автомобилей, единиц, вкл коммерческие	1,4 млрд.	250 млн.	60 млн.	60 млн.
Мощности по производству	100 млн.	20 млн	3,5 млн	3,5 млн.
Утилизируется в год, единиц	40 млн.	12-15 млн.		2-3 млн.
Стоимость продукции из полученных вторичных ресурсов после утилизации ВЭТС	\$250 млрд.	\$90 млрд.	-	\$25 млрд.



Рециклинг ВЭТС

Развитие утилизации ВЭТС, которому будут содействовать предложенные изменения, окажет положительное влияние сразу на несколько сфер:- автопроизводителям в период падения покупательной способности граждан-автовладельцев; -металлургам, для которых лом от утилизации ВЭТС является сырьем, а автопром является рынком сбыта металлопродукции;- непосредственно утилизаторам ВЭТС, поскольку будет увеличен поток сырья для переработки, а соответственно сохранен объем работы и рабочие места; Сырьевой потенциал рынка утилизации ВЭТС превышает 2 млн тонн в год. Данное предложение поддерживает ряд положений «Сводной стратегии развития обрабатывающей промышленности Российской Федерации до 2024 года и на период до 2035 года». В частности, блоком, посвященным поддержке автомобильной промышленности, предусмотрено создание значительного рынка автокомпонентов, обновление автопарка, развитие технологий экологической безопасности и обеспечения утилизации.

**Запуск пилотных
проектов в 2020-2022**



Реализация пилотных
проектов в сфере
утилизации ВЭТС
запланирована на
в 2020-2022



3. Определить отраслевые показатели для предприятий отрасли обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов для целей включения в перечень **системообразующих организаций** российской экономики

Отрасль обращения с ломом и отходами металлов представляет собой емкий сектор экономики с показателями более 1 трлн руб. в год, свыше 10 тыс. лицензированных организаций и 60 тыс. рабочих мест. Многие компании представляют собой крупные холдинги с федеральной сетью заготовительных структур и оказывают существенное влияние на экономическую, сырьевую и экологическую безопасность в регионах, выполняя при этом важную социальную функцию. Лом металлов отнесен к стратегическому сырью и важнейшему внутреннему товару на территории России



Господдержка в связи с COVID-19

Дополнить перечень отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, деятельностью по обращению с ломом и отходами черных и цветных металлов.



В связи с замедлением экономики, вызванным пандемией, заготовка лома снизилась из-за ограничений сдачи сырья гражданами, транспортировки лома и полного приостановления данного вида деятельности в ряде субъектов .

Ассоциация НСРО «РУСЛОМ.КОМ» представила предложения отраслевого сообщества на рассмотрение Минпромторга России. Минпромторг России направил соответствующие рекомендации в Минэкономразвития России



Проблема НДС

Частично решена на рынке вторичного алюминия со вводом агентского НДС по всей цепочке от лома до вторичных сплавов. При этом, агентский НДС ударил отвлечением оборотных средств в черной металлургии на сотни миллионов рублей.



55%

Доля лома в
производстве
медной
катанки

Медь

Владельцы металлофонда предпочитают продавать кабель не как лом, а как кабель б/у, что вынуждает перерабатывающие заводы принимать лом на давальческой основе, либо через трейдера. В итоге, честные ломозаготовители портят свою историю перед банками, т.к. в цепочке плательщиков появляется НДС. Ассоциация разделяет позицию налоговиков провести очищение отрасли в течение года



Присоединяйтесь!

При оформлении презентации использовались исключительно фотографии Ассоциации НСРО РУСЛОМ.КОМ, сделанные в России (Москва, Владивосток, Абинск, Казань, Санкт-Петербург, Самара, Саратов, Нижний Новгород, Ростов-на-Дону), Турции, США (Лос-Анджелес, Нью-Йорк), Японии (Токио, Осака), ОАЭ, Индии (Дели, Ахмедабад), Швейцарии, Австрии, Германии и Китае.