



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ)**

ул. 1-я Тверская-Ямская, д. 1,3, Москва,
ГСП-3, А-47, 125993
Тел. (495) 694-03-53, Факс (499) 251-69-65
E-mail: mineconom@economy.gov.ru
<http://www.economy.gov.ru>

ООО «ДЕЛЬФИ»

191002, г. Санкт-Петербург,
ул. Разъезжая, д. 5, оф. 231

2746227@gmail.com

15 04 2016 № ДОУ и - 1963

На № _____ от _____

**О разъяснении законодательства
в области лицензирования отдельных
видов деятельности**

На письмо от 6 апреля 2016 г. № 3

В Минэкономразвития России рассмотрено обращение от 6 апреля 2016 г. № 3 по вопросу разъяснения законодательства в области лицензирования отдельных видов деятельности.

В соответствии с пунктом 3 статьи 8 Федерального от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» и Положением о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 400 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования и внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 22 июля 2004 г. № 370», обращение было направлено в Федеральную службу по надзору в сфере природопользования, в компетенцию которой входит решение поставленных в обращении вопросов (копия письма прилагается).

Приложение: на 9 л. в 1 экз.

Заместитель директора
Департамента государственного
регулирования в экономике

В.В. Саладников



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ)**

**Федеральная служба по надзору
в сфере природопользования
(Росприроднадзор)**

ул. 1-я Тверская-Ямская, д. 1,3, Москва,
ГСП-3, А-47, 125993
Тел. (495) 694-03-53, Факс (499) 251-69-65
E-mail: mineconom@economy.gov.ru
<http://www.economy.gov.ru>

25.04.2016 № 2094-1964

На № _____ от _____

**О разъяснении законодательства
в области лицензирования отдельных
видов деятельности**

В соответствии с частью 3 статьи 8 Федерального закона от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» и Положением о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 400 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования и внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 22 июля 2004 г. № 370», направляем обращение ООО «ДЕЛЬФИ» по вопросу разъяснения законодательства в области лицензирования отдельных видов деятельности для рассмотрения по существу с учетом компетенции.

О результатах рассмотрения просим проинформировать заявителя, и Минэкономразвития России.

Приложение: на 8 л. в 1 экз.

Заместитель директора
Департамента государственного
регулирования в экономике

В.В. Саладников

Исх. №3

от «06» апреля 2016 г.

В Министерство экономического
развития Российской Федерации

125993, ГСП-3, г. Москва, А-47, 1-я
Тверская-Ямская ул., д.1,3

Общество с ограниченной ответственностью «Дельфи» (далее – ООО «Дельфи») специализируется на оказании юридической помощи участникам рынка, занимающимся деятельностью по обращению с ломом и отходами черных и/или цветных металлов, в том числе помощи, связанной с лицензированием указанной деятельности. Кроме того, наша организация является партнером Национальной саморегулируемой организации переработчиков лома и отходов черных и цветных металлов и утилизаторов транспортных средств, участниками которой являются как металлургические заводы, так и независимые компании – лидеры государственных программ утилизации и обновления парка: НЛМК, Металлоинвест, Северсталь, ОМК, группа ЧТПЗ, Транслон (РЖД), ПК Втормет, Хетек, ПППО (Автоваз), Орис Пром, Промтехносеть и др.

В связи с изменениями законодательства в области обращения с отходами производства и потребления, а именно введением лицензирования деятельности по сбору, транспортированию, обработке, хранению, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности в НП НСРО Руслон.ком и в ООО «Дельфи» поступает большое количество вопросов от ломозаготовителей и ломопереработчиков о необходимости получения лицензии на деятельность по обращению с опасными отходами, при условии наличия у организации лицензии на заготовку, хранение, переработку и реализацию лома черных и/или цветных металлов. Чаще всего данные запросы поступают от тех участников рынка, кто работает с ломом и отходами цветных металлов, таким как стружка медная, отработанные аккумуляторы (слитые), медь кусковая и пр.

Например, согласно ГОСТу 1639-2009 «Межгосударственный стандарт. Лом и отходы цветных металлов и сплавов. Общие технические условия», введенным в действие Приказом Росстандарта от 09.07.2010 г. №175-ст, неразделанные аккумуляторные батареи являются ломом цветных металлов.

В соответствии с Общероссийским классификатором продукции ОК 005-93 (утв. Постановлением Госстандарта России от 30.12.1993 г. №301) аккумуляторные батареи, в том числе бывшие в употреблении, предназначенные для переработки, признаются металлоломом и классифицируются по классу продукции «Металлы цветные, их сырье, сплавы и соединения», подклассу «Лом и отходы цветных металлов» (код 17 8218 1 «Лом и отходы свинцовых

ИНН 7842387680, КПП 784201001, ОГРН 1089847238843, БИК 044030785

р/с 40702810100020001781 к/с 30101810300000000785

в филиале ББР Банка (акционерное общество) в г. Санкт-Петербург

Минэкономразвития России
Вх. № 46059
04.04.2016 3+5л

аккумуляторов»).

Согласно ФККО аккумуляторы свинцовые отработанные неповрежденные с неслитым электролитом относятся к отходам II класса, со слитым электролитом - к отходам III класса опасности.

Таким образом, с одной стороны, лом цветных металлов (в частности, отработанные аккумуляторные батареи), в силу положений ст.1 ФЗ РФ №89 «Об отходах потребления и производства» является отходом, который в соответствии с ФККО, утв. Приказом Росприроднадзора от 18.07.2014 г. №445 (ред. от 20.07.2015 г.) «Об утверждении федерального классификационного каталога отходов» в общей своей массе относится к отходам III-IV классов опасности. С другой стороны, лом это товар, имеющий класс, категорию, вид и краткое описание согласно государственному стандарту (ГОСТу). Данное утверждение основано на терминологии ФЗ РФ «Об отходах производства и потребления» от 24.06.1998 г. №89-ФЗ и ГОСТа 1639-2009 «Международный стандарт. Лом и отходы цветных металлов и сплавов. Общие технические условия», а именно: согласно п.3.1.1 ГОСТа под отходами производства (новый скрап) понимаются отходы, образующиеся при производстве продукции из цветных металлов и сплавов, а также неисправимый брак, возникающий в процессе производства, а под ломом (старым скрапом), п.3.1.2. ГОСТа - изделия из цветных металлов и сплавов, пришедшие в негодность или утратившие эксплуатационную ценность. Кроме того, п.3.2. ГОСТа определяет также, что металлоломом для прямого переплава признается металлический продукт (полуфабрикат, изделие) с уровнем примесей, которые не мешают использовать его для прямого переплава с предшествующей механической обработкой (например, пакетирование, измельчение, дробление) или без нее.

В соответствии с ч.1 ст.12 ФЗ РФ «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 04.05.2011 г. №99-ФЗ лицензированию подлежат, в частности, такие виды деятельности, как: деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности (п.30); заготовка, хранение, переработка и реализация лома черных металлов, цветных металлов (п.34).

Вместе с тем, как разъясняется в Письме Минэкономразвития России от 29.06.2011 г. №ОГ-Д09-231, лицензия на деятельность по обращению с отходами не дает права осуществлять деятельность по заготовке, переработке и реализации лома цветных и черных металлов.

В свою очередь, на основании лицензии на заготовку и реализацию лома цветных металлов не может осуществляться деятельность по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению иных отходов I - IV класса опасности.

Так как независимо друг от друга лицензированию подлежат оба вида работ с отходами (ломами), просим разъяснить, необходимо ли организациям, осуществляющим деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных, цветных металлов, дополнительно получать лицензию на сбор, транспортирование, обработку, утилизацию, обезвреживание, размещение отходов I - IV классов опасности?

Ранее ООО «Дельфи» письменно обращалось в Департамент Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Северо-Западному Федеральному округу и в Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации за предоставлением информации по данному вопросу.

От Департамента Росприроднадзора по СЗФО был получен письменный ответ на обращение (от 09.02.2016 г. №03-27/1040), а также устный комментарий исполнителя ответа запрос, согласно которым «...при наличии у организации лицензии на заготовку, хранение, переработку и реализацию лома черных и цветных металлов и осуществления деятельности с ломом, в том числе цветных металлов, получение лицензии на право ведения деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности не требуется, в случае если приобретаемый организацией лом, рассматривается и отражается в советующих внутренних документах в качестве товара, имеющего класс, категорию, вид и краткое описание согласно государственному стандарту (ГОСТу)».

От Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации так же был получен ответ на обращение (от 17.03.2016 г. №12-47/5339), согласно которому «в случае, если компания, осуществляющая деятельность с ломом и отходами цветных и (или) черных, которые в соответствии с федеральным классификационным каталогом отходов являются отходом I-IV классов опасности, то на осуществление указанной деятельности требуется получение лицензии на деятельность в области обращения с отходами». При этом Минприроды РФ в своем ответе для объективного и всестороннего рассмотрения нашего вопроса порекомендовал обратиться в Министерство экономического развития Российской Федерации, которое в соответствии с положением, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2008 г. №437, является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере лицензирования.

Для объективного и всестороннего рассмотрения вопросов, отнесенных к законодательству в области лицензирования отдельных видов деятельности, просим рассмотреть и дать ответ на настоящее обращение.

Приложение:

1. Письмо Департамента Росприроднадзора РФ по СЗФО – копия на 3 листах
2. Письмо Минприроды РФ – копия на 2 листах

С уважением,

Генеральный директор
ООО «Дельфи»



Н.С. Беляева

ИНН 7842387680, КПП 784201001, ОГРН 1089847238843, БИК 044030785

р/с 40702810100020001781 к/с 30101810300000000785

в филиале ББР Банка (акционерное общество) в г. Санкт-Петербурге



ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО ТЕХНИЧЕСКОМУ РЕГУЛИРОВАНИЮ И МЕТРОЛОГИИ

**ДЕПАРТАМЕНТ
ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО НАДЗОРУ
В СФЕРЕ ПРИРОДНОПОЛЬЗОВАНИЯ
ПО СЕВЕРО-ЗАПАДНОМУ
ФЕДЕРАЛЬНОМУ ОКРУГУ**
Секретариат Росприроднадзора по
Северо-Западному федеральному округу

191002, Санкт-Петербург,
ул. Разъезжая, д. 5, офис 231,
БЦ «Разъезжая 5»
Тел.: 812 5798190, факс: 812 5798191
E-mail: pr78@rosnord.gov.ru

На № 3 от 22.01.2016 г.
Итого: 3 экз. 2 экз. 1 экз.

Генеральному директору
ООО «Дельфин»

Н.С. Беловой

191002, Санкт-Петербург,
ул. Разъезжая, д. 5, офис 231,
БЦ «Разъезжая 5»

Отпреоставлен информации

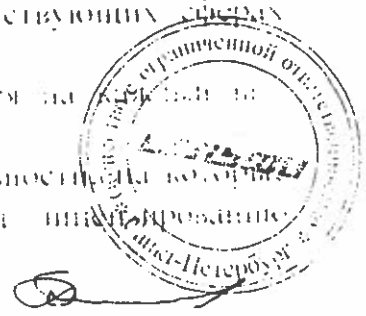
Департамент Росприроднадзора по Северо-Западному федеральному округу рассмотрел Ваше обращение от 22.01.2016 № 2 (вх. № 24 от 26.01.2016) и сообщает:

В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее - Закон), лицензия - специальное разрешение на право осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем конкретного вида деятельности (выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности), которое подтверждается документом, выданным лицензирующим органом на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, в случае, если в заявлении о предоставлении лицензии указывается на необходимость выдать такой документ в форме электронного документа.

лицензируемый вид деятельности - вид деятельности, на осуществление которого на территории Российской Федерации и на иных территориях, над которыми Российская Федерация осуществляет юрисдикцию в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормами международного права, требуется получение лицензии в соответствии с настоящим Федеральным законом, в соответствии с федеральными законами, указанными в части 1 статьи 1 Закона и регулирующими отношения в соответствующих сферах деятельности.

Согласно ч. 1 ст. 9 Закона лицензия предоставляется на осуществление деятельности, указанной в части 1 статьи 12 Закона.

Статьей 12 Закона установлен перечень видов деятельности, на осуществление которых требуется лицензия. В соответствии со ст. 12 Закона лицензирование



подлежат следующие виды деятельности: п. 30) деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности; п. 34) заготовка, хранение, переработка и реализация лома черных металлов, цветных металлов.

В соответствии с Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»:

отходы производства и потребления (далее - отходы) - вещества и предметы, которые образованы в процессе производства, выполнения работ, оказания услуг или в процессе потребления, которые удаляются, предназначены для удаления или подлежат удалению в соответствии с настоящим Федеральным законом;

обращение с отходами - деятельность по сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов;

размещение отходов - хранение и захоронение отходов;

хранение отходов - складирование отходов в специализированных объектах сроком более чем одиннадцать месяцев в целях утилизации, обезвреживания, захоронения;

захоронение отходов - изъятие отходов, не подлежащих дальнейшей утилизации, в специальных хранилищах в целях предотвращения попадания вредных веществ в окружающую среду;

утилизация отходов - использование отходов для производства товаров (продукции), выполнения работ, оказания услуг, включая повторное применение отходов, в том числе повторное применение отходов по прямому назначению (рециклинг), их возврат в производственный цикл после соответствующей подготовки (регенерация), а также извлечение отдельных компонентов для их повторного применения (рекуперация);

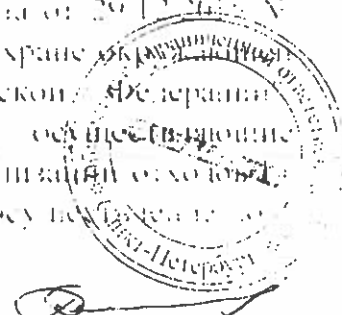
обезвреживание отходов - уменьшение массы отходов, изменение их состава, физических и химических свойств (включая сжигание и плазменное обезвреживание на специализированных установках) в целях снижения негативного воздействия отходов на здоровье человека и окружающую среду;

сбор отходов - прием или воступление отходов от физических лиц и юридических лиц в целях дальнейшей обработки, утилизации, обезвреживания, транспортирования, размещения таких отходов;

транспортирование отходов - перемещение отходов с помощью транспортных средств вне границ земельного участка, являющегося собственностью юридического лица или индивидуального предпринимателя, либо предоставленного им на иных правах;

обработка отходов - предварительная подготовка отходов к дальнейшей утилизации, включая их сортировку, разборку, очистку;

В соответствии с пп «б» и «з» ст. 7 Федерального закона от 29.12.2004 № 404-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации» юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации отходов IV классов опасности, обязаны получить лицензию на ее осуществление.



июля 2016 года. После 1 июля 2016 года осуществление данной деятельности без лицензии не допускается.

Учитывая вышесказанное, при одновременном осуществлении деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, а также деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности необходимо получение лицензии на каждый вид деятельности.

Заместитель начальника Департамента

Н. Ю. Басова



МИНИСТЕРСТВО
ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Минприроды России)

ул. Б. Грузинская, д. 4/6, Москва, 125993,
тел: (499) 254-48-00, факс: (499) 254-43-10
сайт: www.mnr.gov.ru
e-mail: mnr@prrody@mnr.gov.ru
телетайп 112242 СФИН

17.03.2016 № 12-12/5435

на № _____ от _____

ООО «Дельфи»

ул. Разъезжая, 5, БЦ «Разъезжая 5»,
г. Санкт-Петербург, 191002

О рассмотрении обращения

Минприроды России рассмотрело письмо ООО «Дельфи» от 22.01.2016 № 1 и по вопросу, изложенному в нем, сообщает.

Согласно Положению о Министерстве экономического развития Российской Федерации, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2008 № 437, Минэкономразвития России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере лицензирования.

В этой связи, для объективного и всестороннего рассмотрения вопросов, отнесенных к законодательству в области лицензирования отдельных видов деятельности, рекомендуем обратиться в Минэкономразвития России.

Вместе с тем полагаем необходимым отметить, что согласно части 1 статьи 9 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Закон № 99-ФЗ) лицензия предоставляется на каждый вид деятельности, указанный в части 1 статьи 12 данного Федерального закона.

В соответствии с пунктом 30 части 1 статьи 12 Закона № 99-ФЗ деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности подлежит лицензированию (далее – деятельность в области обращения с отходами).

При этом согласно пункту 34 части 1 статьи 12 Закона № 99-ФЗ заготовка, хранение, переработка и реализация лома черных и цветных металлов также является видом деятельности, который подлежит лицензированию.

Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» под ломом и отходами цветных и (или) черных металлов понимаются пришедшие в негодность или утратившие свои потребительские свойства изделия из цветных и (или) черных металлов и их сплавов, отходы, образовавшиеся в процессе производства изделий из цветных и (или) черных металлов и их сплавов, а также неисправимый брак, возникший в процессе производства указанных изделий (статья 1).

Соответственно, лом и отходы цветных и (или) черных металлов являются отходами производства и потребления.



Таким образом, в случае, если компания, осуществляющая деятельность с ломом и отходами цветных и (или) черных, которые в соответствии с федеральным классификационным каталогом отходов являются отходами I - IV классов опасности, то на осуществление указанной деятельности требуется получение лицензии на деятельность в области обращения с отходами.

В соответствии с пунктом 2 Положения о лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 03.10.2015 № 1062, лицензирование деятельности в области обращения с отходами осуществляется Федеральной службой по надзору в сфере природопользования.

Согласно части 2 статьи 5 Закона № 99-ФЗ к полномочиям лицензирующих органов относится, в том числе предоставление заинтересованным лицам информации по вопросам лицензирования, включая размещение этой информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальных сайтах лицензирующих органов с указанием адресов электронной почты, по которым пользователями этой информацией могут быть направлены запросы и получена запрашиваемая информация.

В этой связи за дополнительной информацией по лицензированию деятельности в области обращения с отходами целесообразно обратиться в Федеральную службу по надзору в сфере природопользования.

Директор Департамента государственной
политики и регулирования в сфере
охраны окружающей среды

Д.М. Беланович

Соколова А.В.
Осипова Т.А.
(495) 719-09-35

