



ОПТИМИЗАЦИЯ ОТРАСЛИ ОБРАЩЕНИЯ С ЛОМОМ И ОТХОДАМИ МЕТАЛЛОВ В РОССИИ

СОДЕРЖАНИЕ

1. Понятие и значение отрасли обращения с ломом и отходами металлов .
2. Емкость рынка. Ломофонд. Потери и проблемы отрасли.
3. Задачи отрасли и пути оптимизации.
4. Предложения по оптимизации.
5. Приложения.

г. Москва, 2017 г.

1. Деятельность по обращению с ломом и отходами металлов – это отдельная значимая отрасль экономики России, отвечающая за сырьевую безопасность металлургии и экологизацию. Регламентируется **Федеральным законом** № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

Отрасль сегодня – это:

- 60 тыс. рабочих мест, сертифицированные специалисты
- 5000 производственных предприятий с активами и технологиями
- 15 млрд. руб. отчислений в бюджет в год
- 45 млн тонн заготовки лома в год, 60% -ресурсная база металлургии
- более 20 000 предотвращенных техногенных аварий в год, связанных с образованием опасных отходов лома (взрывоопасный, радиоактивный, загрязненный лом)

2. Лом металлов- **существенно важный товар для внутреннего рынка** России.

Постановление Правительства РФ от **3 июня 2015 года №539**

3. Лом металлов включён Постановлением Правительства РФ от **13.09.2012г. № 923** в перечень **стратегически важных товаров и ресурсов.**

4. **Лом нельзя захоранивать!** Это указано в Постановлении Правительства РФ "Об утверждении Перечня видов отходов, в состав которых входят полезные компоненты, захоронение которых запрещается" (Минприроды России 23.09.2016г.)

Понятие и значение возврата металлолома в хозяйственный оборот

Металлом - это отслужившие свой срок металлические изделия, инструмент, оборудование, машины или их металлические части, тара и упаковка из черных и цветных металлов (из чугуна, стали, алюминия и олова), отходы металлообработки (стружка, опилки, пыль), скрап, отходы производства металлов, отходы раскроя металла, отработанные аккумуляторы, потерявшие потребительские свойства провода (стальные, алюминиевые, медные).

Вовлечение отходов металлов во вторичное использование значительно менее затратно и более экологично, чем выплавка металлов из руды.

Многokратно снижается расход энергии при производстве металлов и металлопродукции (на 60-95%): Al - на 95%, Cu - на 83%, Сталь - на 74%, Pb - на 64%, Zn - на 60%.

Значительно снижается нагрузка на окружающую среду: при выплавке стали из металлоотходов (по сравнению с выплавкой из руды) количество загрязняющих атмосферу веществ снижается на 85%; при выплавке Al, Cu и Pb из лома (по сравнению с выплавкой из руды) количество выбросов газов снижается в 5-10 раз.

РСФСР в 1990 г.

- Заготовка амортизационного черного лома – 60 млн тонн в год
- Ломофонд- 1 млрд .331 млн тонн.
- До 80% сбора лома - физические лица.

Российская Федерация в 2016 г.

- Заготовка амортизационного черного лома - 30 млн тонн. в год
- До 80% сбора лома- физические лица.
- Ломофонд – 1 млрд. 670 млн тонн с учетом износа ОС.

Итог 2017 г.

- Около 200 млн. тонн лома лежат на несанкционированных свалках и закрытых предприятиях.
- 250 млн. тонн- потери из-за коррозии
- Потери для ВВП – от 45 млрд. долларов США за 15 лет с 2001 г.

Гос. программа сбора лома гражданами в СССР выполнялась на 100%

В СССР были четко разделены категории «продукция и сырье для металлургов», «товарный лом», «металлические отходы» и исключены хищения. Лом собирался гражданами в домохозяйствах (до 1\3 объема) и на свалках (2\3 объема). Также происходит и сейчас, но объемы заготовки сократились. Понятие бытовой или коммерческий лом появилось только после введения НДС на сдачу лома и закрытия государственной программы стимулирования сбора. По данным Минприроды РФ в настоящее время в России более 110 000 нелегальных свалок.



1. Разрушение системы регулирования в отрасли. В СССР за утилизацию лома отвечал централизованный орган «Союзвторчермет» Министерства металлургии. В 1970 г. гражданами было сдано 27 млн. тонн лома. После распада Союза в 1991 г. отрасль передали в юрисдикцию России, в итоге в 1996 г. сбор по стране упал до 12 млн тонн. В настоящее время такого профильного ведомства нет. Контроль осуществляют лицензирующие органы в субъектах. Также после распада Союза отрасль полностью лишилась транспорта.

2. Введение НДФЛ и отсутствие мотивации граждан к сортировке отходов и сдаче вторсырья. Дохода от возврата в хозяйственный оборот утративших потребительские свойства товаров возникнуть не может, однако в 2001 г. в России был введен налог на доходы физических лиц от сдачи вторичных ресурсов, что явилось большим демотиватором для граждан, а также вызвало рост теневого сектора на рынке лома. В результате не более 35% вторичных металлов попадают в переработку. В развитых странах ЕС этот налог отсутствует.

3. Требуется финансовая поддержка отрасли. Отрасль является высокотехнологичной и требует инвестиций. Согласно Поручениям Президента России, данным в 2016 Госсовету по вопросам «Об экологическом развитии Российской Федерации в интересах будущих поколений» развитие мусоросжигания и захоронение лома с 2017г. в стране запрещено, и сама металлоломная отрасль отнесена государством к приоритетным направлениям. Однако, отечественные банки держат высокие ставки по обслуживанию и готовы давать кредиты ломовикам не менее, чем по 20%, считая сектор рисковым даже при наличии мощностей и активов. Мировой опыт утверждает, что обрабатывающая промышленность может развиваться, когда процент по кредиту не превышает 10-12%, а инновационный технологичный сектор, когда 3-4%.

- 1. Стимулирование возврата лома в хозяйственный оборот. Восстановление объема переработки лома и предотвращение потерь металла на свалках.**
- 2. Минимизация правовых и экономических рисков работы в отрасли. Оптимизация нормативно-правовой базы.**
- 3. Совершенствование системы регулирования и контроля за отраслью.**
- 4. Реализация эффективных мер государственной поддержки. Включая развитие государственной программы утилизации, направление субсидий на развитие отрасли переработки лома и отходов металлов от средств утилизационного и экологического сбора, льготное целевое кредитование**

Решение 1. Отмена НДС на сдачу гражданами лома

Внести изменения в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации касательно отмены НДС на доходы, полученные физическими лицами от сдачи на утилизацию лома и отходов черных и цветных металлов.
(Законопроект- Приложение № 1 к презентации)

Наличие НДС на доходы граждан от сдачи вторсырья препятствует сокращению наличного денежного оборота при расчетах за лом, затрудняет реализацию нового экологического законодательства в России и реализацию товаропроизводителями расширенной экологической ответственности (РОП) в части выполнения норматива утилизации, является причиной сокращения ломосбора и работы нелегальных пунктов заготовки .

Федеральный закон № 458-ФЗ, вступивший в силу в 2016 г., предполагает новые механизмы реализации положений Федерального закона № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления». Согласно Федеральному закону № 458-ФЗ запрещено направлять на мусорные полигоны ТКО, в состав которых входят полезные фракции, являющиеся вторичным сырьем для промышленности (металл, бумага, пластик, стекло и т.п.) и подлежащие вторичной переработке. В настоящее время в России и других странах мира не существует иных действенных механизмов по раздельному сбору мусора и возвращению вторсырья в хозяйственный оборот, кроме деятельности граждан по сбору и сортировке отходов.

НДФЛ

на сдачу физическим лицом автомобиля в утилизацию ОТМЕНЕН !

в связи с введением утилизационных сборов Федеральным законом от 05.04.2010 № 41-ФЗ "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации (Кодекс) и отдельные законодательные акты Российской Федерации" в ст. 217 "Доходы, не подлежащие налогообложению (освобождаемые от налогообложения)" гл. 23 "Налог на доходы физических лиц" Налогового Кодекса внесены изменения, согласно которым в перечень доходов, освобождаемых от налогообложения налогом на доходы физических лиц, включены суммы частичной оплаты за счет средств федерального бюджета стоимости нового автотранспортного средства в рамках эксперимента по стимулированию приобретения новых автотранспортных средств взамен вышедших из эксплуатации и сдаваемых на утилизацию.



Решение 2. Введение обязательного саморегулирования

Принять законопроект о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с введением саморегулирования в области переработки лома и отходов цветных и (или) черных металлов, который разработан при участии и содействии отраслевого бизнес-сообщества ломопереработчиков. (Законопроект – Приложение № 2 к презентации)

Внесение изменений согласно проекту потребует также в Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления", в главу 14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в Федеральный закон от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности".

Основание - Распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2015 г. N 2776-«О совершенствовании механизмов саморегулирования, выработке федеральными органами исполнительной власти государственной политики и нормативно-правовому регулированию в соответствующих сферах предпринимательской и профессиональной деятельности».

Мера направлена на формирование эффективной системы регулирования и контроля деятельности предприятий на рынке лома. В настоящее время выдача лицензий превратилась в отдельный нелегальный бизнес, когда лицензию может купить любой недобросовестный предприниматель, не обладающий производственными мощностями по переработке лома. А лицензионные требования, предъявляемые государственными органами легальным компаниям, не отвечают реальным потребностям рынка и необъективны. В международной практике именно профессиональные ассоциации формируют стандарты для эффективной работы отрасли, используя глубокие практические знания экономических и технологических производственных процессов.

Необходимо создать централизованную систему регулирования и контроля в отрасли обращения с ломом



В настоящее время единый регулятор отрасли отсутствует. Лицензирование по субъектам не обеспечивает контроля и превратилось в отдельный теневой бизнес. Консолидация отрасли в течение 5 лет достигла 70% рынка по потреблению лома, Компании объединились в НП НСРО «РУСЛОМ.КОМ».

Решение 3. Внедрение комплексной программы утилизации техники, оборудования и транспортных средств при модернизации системы учета отходов

В 2011 г. России стартовала государственная программа утилизации транспортных средств, которая призвана стимулировать отечественный авторынок и содействовать обновлению парка. Однако при отсутствии четких регламентов и контроля со стороны государства, по оценкам экспертов до 40% сданных на утилизацию транспортных средств уходит на нелегальный авторазбор. Государственную программу утилизации требуется активно запускать во всех отраслях транспортного машиностроения (авиационной, железнодорожной, судостроительной и др), а также оборонной промышленности, так как износ парка достиг 70%. **Требуется эффективная система контроля.**

Одним из таких механизмов должна стать **единая государственная информационная система учета отходов от использования товаров** (далее система учета отходов). Однако ее требуется модернизировать, интегрировав с **единой базой и реестром учета утилизации ВЭТС**, который ведет НП НСРО «РУСЛОМ.КОМ» с 2014 г. В базе утилизаторами-членами СРО отражаются сделки по утилизации ВЭТС, и это наиболее достоверный механизм статистики на текущий момент. Согласно Постановлению Правительства РФ от 30 декабря 2015 г. N 1520 **модернизация системы учета отходов** проводится путем развития и совершенствования программно-технических средств в соответствии с постановлением Правительства РФ от 24 мая 2010 г. N 365 "О координации мероприятий по использованию информационно-коммуникационных технологий в деятельности государственных органов"

А также нужно **дополнить пункт 16 постановления №1520** в части наделения полномочиями официальных поставщиков информации системы учета отходов профессиональных союзов (объединений) операторов по обращению с отходами производства и потребления.