



Ассоциация

«Национальная саморегулируемая организация
предприятий по обращению с ломом металлов, отходами
производства и потребления»

Россия, Москва, 2-1 Казачий пер, д. 11 стр. 1 Тел./факс

+7(495) 980-06-08

www.ruslom.com sro@ruslom.com

Председателю Правительства
Российской Федерации

М.В. Мишустину

Исх. №ГП 1606 от 16 июня 2022г.

*О необходимости стабилизации ситуации
в сфере ломозаготовки и негативных
последствиях ограничений экспорта
лома металлов в период экономического кризиса*

Уважаемый Михаил Владимирович!

Настоящим Ассоциация НСРО «РУСЛОМ.КОМ» выражает глубокую обеспокоенность усиливающимися кризисными тенденциями в отрасли обращения с ломом и отходами металлов в России и сообщает о необходимости скорейшей реализации Перечня первоочередных мероприятий по совершенствованию нормативно правового регулирования отрасли по обращению с ломом и отходами черных и цветных металлов на 2021-2023 годы, принятого Правительством РФ 26 августа 2021 г., введения мер целевой господдержки отрасли, а также прекращения действия ограничений в отношении экспорта лома черных и драгоценных металлов, отходов и лома коррозионностойкой стали, отходов и лома легированной стали, лома вольфрама.

В апреле- июне 2022 г. сохраняется резко отрицательная динамика показателей (текущего года по отношению к аналогичному периоду прошлого года) и факторы, дестабилизирующие отрасль.

-Потребление лома металлов отечественными заводами снизилось на 35%.

-Экспорт лома металлов сократился на 95%

-Мировая цена на лом черных металлов снизилась до 310-370 долларов США (ниже экспортного порога рентабельности при текущем курсе рубля), в странах Евросоюза падение заготовки лома составляет 30-50%.

-Закупочная цена металлургических заводов в РФ упала до 12 тыс. руб. за тонну лома черных металлов, а тарифы на жд перевозки лома остались высокими при введенных ограничениях и отсутствии целевой господдержки предприятий рынка лома.

-Ломосбор в России обвалился на 50%, ломозаготовители массово приостанавливают деятельность и сокращают рабочие места.

Просим Вас принять срочные меры к стабилизации отрасли обращения с ломом и отходами металлов, дать правовую и экономическую оценку ранее вводимых ограничений в отношении экспорта лома металлов. Направляем подробную аналитическую справку и предложения отраслевого сообщества.

Приложение: Аналитическая справка и предложения отраслевого сообщества на 3 л.

Директор



В.В. Ковшевний

Аналитическая справка и предложения по стабилизации ситуации в отрасли обращения с ломом и отходами металлов.

Отрасль обращения с ломом и отходами металлов является стратегической сферой деятельности, напрямую влияющей на сырьевую и экологическую безопасность, а также экономическую и социальную стабильность. Направляем анализ тенденций рынка и предложения по стабилизации ситуации.

1. К уровню прошлого года экспорт лома черных металлов упал на 95%, потребление лома черных металлов в России снизилось на 35%, ломосбор сократился на 50%.

Согласно Росстату, по результатам 2021 года ровно 50% произведенного в РФ проката черных металлов было экспортировано. Это значит, что каждый второй килограмм лома, потребленный в РФ, экспортировался в виде металлопродукции, в основном – стальной заготовки и горячекатанного проката. 53% российского экспорта стальных полуфабрикатов приходилось на недружественные страны. Прогнозы Ассоциации "Русская сталь" по падению спроса на сталь, более чем на 30%, а соответственно и снижению потребления лома свыше 30%, к сожалению, не только подтвердились, но падение продолжается. Цена на сталь уже упала на 40% с начала 2022 г.

Фактическая ситуация по планам закупки российскими заводами лома на июнь 2022 г – снижение более чем на 1 млн. тонн. План текущего месяца составляет всего 1,5 млн. тонн вместо прошлогодних 2,6 млн. тонн. При такой тенденции по году падение потребления лома металлов составит свыше 12 млн тонн, плюс 4 млн тонн потерянного объема экспорта, если не принять меры стимулирования и не отменить ограничения. В итоге, вместо заготовленных в 2021 г. 30 млн тонн, в 2022 г. будет собрано не более 14 млн. тонн. Принимая во внимание, что ломообразование в России вообще составляет порядка 49 млн. тонн в год, то несобраный объем лома за 2022 г. составит 35 млн.тонн. Даже при текущем низком уровне цен это означает прямой ущерб экономике страны в 2022 г. в размере более 13 млрд. долларов США, не считая потерь рабочих мест, налоговых отчислений ломозаготовителей и снижения сырьевой безопасности металлургии.

У ломозаготовителей нет понимания, когда внутренний спрос восстановится и, в случае отсутствия возможности экспортировать, им придется полностью прекратить операционную деятельность. Из текущего кризиса не выйдет до 50% предприятий ломозаготовки России. Избыточные ограничительные меры, при отсутствии специальных мер господдержки отрасли обращения с ломом и отходами металлов, оказывают крайне негативное воздействие и серьезно ослабляют всех ломозаготовителей страны, не только экспортеров.

2. В Европе падение ломосбора составляет порядка 30-50% в зависимости от страны. Мировая цена лом черных металлов снизилась до 310-370 долларов США, одновременно российский рубль значительно укрепился в мае-июне 2022 г. и продолжает стабилизироваться. Влияние волатильности курса рубля по отношению к иностранным валютам минимизировано, ценовой тренд резко отрицательный на протяжении двух месяцев, лом металлов в стране в профиците. В этой связи экспортеры даже без квот и пошлин будут работать с фактически нулевой рентабельностью, зато сохраняют рабочие места и уровень заготовки вторсырья. Абсолютно нецелесообразной в сложившейся ситуации является реализация

ограничений в отношении экспорта лома черных металлов, лома драгоценных, а также лома коррозионностойкой стали, отходов и лома легированной стали, отходов и лома вольфрама.

Во избежание необратимого структурного кризиса в отрасли обращения с ломом и отходами металлов следует с 1 июля 2022 г. вернуть экспортные пошлины к докризисному уровню декабря 2020г., что позволит частично смягчить падение ломосбора до 30% вместо 50%, и отменить действие следующих документов:

- Постановления Правительства Российской Федерации «О введении тарифной квоты на вывоз за пределы территории Российской Федерации лома и отходов черных металлов в государства, не являющиеся членами Евразийского экономического союза» от 28 мая 2022 г. №972;

- Постановления Правительства Российской Федерации от 23.12.2021 № 2401 "О введении временного запрета на вывоз отходов и лома драгоценных металлов или металлов, плакированных драгоценными металлами, прочих отходов и лома, содержащих драгоценный металл или соединения драгоценных металлов, используемых главным образом для извлечения драгоценных металлов, из Российской Федерации и о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2007 г. № 877";

- Постановления Правительства Российской Федерации от 9 марта 2022 г. №313 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 8 марта 2022 г. №100» в части исключения из Перечня (Приложение №2 к настоящему Постановлению) отходов и лома коррозионностойкой стали, отходов и лома легированной стали, отходов и лома вольфрама.

3. Закупочная цена металлургических заводов в РФ упала до 12 тыс. руб. за тонну лома черных металлов, а тарифы на ж\д перевозки лома остались высокими при введенных ограничениях и отсутствии господдержки предприятий рынка лома. Аналогичные понижающие тренды наблюдаются в цветном и драгоценном ломе. Регионы не могут оперативно переориентировать лом на внутренний рынок в нынешних условиях. Принимая во внимание, что маржинальность ломозаготовителей сильно снизилась, а тарифы на железнодорожные перевозки остались прежними, поставка лома с Северо-Запада в Юго-Восточный Федеральный округ получается убыточной, убыток составляет более 6 тыс. руб. с каждой тонны черного лома при текущих ценах. Ломозаготовители с пониманием отнеслись к желанию госорганов стабилизировать цены на металлы и сырье, при этом не получили никаких гарантий приобретения собранного лома внутри страны и контроля за финансовой дисциплиной заводов-потребителей при покупке вторичного сырья. Предлагается по аналогии с энергетическим углем установить понижающие коэффициенты на перевозку лома.

4. Необходимо сохранить ломосбор от граждан и усилить программы вовлечения трудно извлекаемого лома. В настоящее время в связи с общей тенденцией спада производства внутри страны и падением цен на металлы и лом, наблюдается существенное сокращение количества тендеров по отчуждению лома металлов владельцами ломофонда - юридическими лицами. В сохранении хотя бы текущих темпов ломосбора возрастает роль вовлечения лома от физических лиц и стимулирование их деятельности. В частности, необходимо ускорить проведение реформы по отмене НДФЛ на доходы от сдачи лома гражданами и ввести преимущественно безналичные расчеты за лом, а также вернуть механизм госпрограммы утилизации транспортных средств, предусмотренные к реализации Перечнем первоочередных мероприятий по совершенствованию нормативной и правовой базы по обращению с ломом и отходами черных и цветных металлов, утвержденным Правительством 26 августа 2022г. Кроме того, сдача лома-один из важных финансовых источников для обеспечения жизни в условиях роста безработицы и падения доходов из-за экономической нестабильности, вызванной в т.ч. пандемией и текущими геополитическими рисками. Количество бедных граждан в России в 2019-2024 гг - около 19,9 млн чел. Принимая во внимание, что число ломосдатчиков достигало в России в 2021

г. 2 млн.чел, то необходимо не только сохранить возможность заработка этим людям, но и создать условия для привлечения большего количества граждан к данной деятельности. Дополнительно сообщаем, что деятельность по обращению с ломом и отходами является одним из значимых направлений новой экологической политики России, поскольку захоронение металлолома запрещено Распоряжением Правительства от 25 июля 2017 г. №1589-р. Кроме того, в соответствии с новыми поручением, данными Президентом Российской Федерации в феврале и июне 2022 г. Правительству, необходимо проработать механизмы возобновления госпрограммы утилизации, а также стимулировать развитие отечественного автопрома и спрос на российские машины.

Таким образом, в целях недопущения риска остановки отрасли в текущих экономических условиях, следует обеспечить принятие комплексных мер по её поддержке, а не внедрять исключительно ограничительные.

Дополнительно обращаем внимание, что, например, Постановление Правительства Российской Федерации «О введении тарифной квоты на вывоз за пределы территории Российской Федерации лома и отходов черных металлов в государства, не являющиеся членами Евразийского экономического союза» от 28 мая 2022 г. №972 обладает такими юридико-техническими недочетами, которые не только вводят правовую неопределенность, но и дискриминационные условия при реализации. Несмотря на вступление документа в силу 28 мая 2022 г., механизм его реализации не отработан до сих пор, экспортеры-соискатели испытывают проблемы с подачей заявок на квоты и не имеют разрешений на вывоз лома, терпят убытки, фиксируют простои и штрафы. По информации Ассоциации НСРО «РУСЛОМ.КОМ», из 79 экспортеров, поименованных в Приказе Минпромторга РФ от 30 мая 2022 г. о распределении объема тарифной квоты, на настоящий момент смогли подать заявки не более 5 компаний.

Принимая во внимание изложенное, Ассоциация НСРО «РУСЛОМ.КОМ» просит:

-с 1 июля 2022 г. отменить действие экспортных ограничений в отношении вывоза лома металлов с территории Российской Федерации и вернуть экспортные пошлины к уровню декабря 2020г., отменив действие Постановлений Правительства указанных в п.2 настоящего Приложения 1 к письму;

-ввести понижающие коэффициенты на ж\д тарифы для грузоперевозок лома металлов;

-утвердить отраслевые критерии для включения предприятий отрасли обращения с ломом и отходами металлов в перечень системообразующих предприятий;

-ускорить реформы в части отмены НДС с доходов граждан от сдачи лома, введения безналичных расчетов с физическими лицами за лом;

- ускорить реформирование порядка взимания НДС в сфере обращения с ломом цветных металлов, полуфабрикатами и сплавами из вторичной меди, свинца, алюминия, ферротитана в части возложения обязанностей налоговых агентов на покупателей сырья;

- реализовать иные предложения, направленные в 2021-2022 гг Ассоциацией НСРО «РУСЛОМ.КОМ» в органы власти в рамках работы по реализации Перечня первоочередных мероприятий по совершенствованию нормативно-правового регулирования отрасли по обращению с ломом и отходами черных и цветных металлов (утвержден Зам.председателя Правительства РФ Ю.Борисовым 26 августа 2021 г.);

- реализовать меры государственной поддержки, обращение по которым было направлено Ассоциацией НСРО «РУСЛОМ.КОМ» в органы власти 1 марта 2022 г.

Директор



В.В. Ковшевний