

Исх. МП0109 от 02.09.2016 г  
На вх. № 53804/17 от 29.08.2016.

В Министерство Промышленности и торговли России  
Заместителю директора Департамента  
металлургии и материалов  
П.В. Серватинскому

В ответ на Ваш запрос (№ 53804\17 от 29.08.2016) сообщаем следующее.

Некоммерческое партнерство «Национальная саморегулируемая организация переработчиков лома и отходов черных и цветных металлов, утилизации транспортных средств РУСЛОМ.КОМ» подтверждает актуальность и своевременность рассмотрения вопросов по оптимизации нормативной базы и иных механизмов, которые будут содействовать повышению эффективности контроля за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома и отходов черных и цветных металлов и помогут бороться с нелегальным оборотом лома в субъектах Российской Федерации.

**Комментарии по предложенным вопросам, изложенным в вышеобозначенном запросе Минпромторга РФ .**

1. По первому вопросу, касательно внесения изменений в Правила обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения, утвержденных Постановлениями Правительства Российской Федерации от 11 мая 2001 г. № 369 и №370 в части введения обязанности составления лицензиатами ежемесячных отчетов о принятых, переработанных и отгруженных ломе и отходах металлов с предоставлением в лицензирующий орган. Данную меру дополнительного контроля считаем излишней и неэффективной по следующим основаниям:
  - это значительно повысит и без того возросшую в последнее время административную нагрузку на бизнес сектор ломозаготовки и переработки, поскольку лицензиаты в настоящее время уже представляют отчеты в соответствии с действующим законодательством, которые включают по запросу проверяющих органов приемо-сдаточные и иные документы;
  - потребует дополнительных трудовых затрат и затрат госбюджета и компаний на реализацию,
  - усиление контроля в виде дополнительной отчетности не позволит противодействовать нелегальному обороту лома, поскольку прием запрещенных лома и отходов черных и цветных металлов осуществляют только нелегальные игроки рынка лома, которые не надлежащим образом регистрируются и зачастую имеют недействующие лицензии, не платят налоги и не сдают отчеты о деятельности
  - перечни запрещенных для приема лома и отходов черных и цветных металлов уже предусмотрены и применяются во всех субъектах Российской Федерации
2. По вопросу разработки нормативных актов по передаче полномочий Российской Федерации в области лицензирования заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных и цветных металлов, установленного пунктом 34 части 1 статьи 12 Федерального закона Российской Федерации «о лицензировании». Законодательством уже предусмотрены значительные полномочия субъектов, включая права по назначению лицензирующих органов и проверяющих организаций из числа ведомств субъекта, определение плана проверок лицензиатов. А также создания межведомственных комиссий для осуществления дополнительных проверок и контроля в сфере обращения лома и отходов металлов. В этой связи введение вышеназванных изменений и разработку новых нормативно-правовых актов не считаем целесообразной.

3. Полностью поддерживаем инициативы разработки Минэкономразвития России во взаимодействии с лицензирующими органами Российской Федерации Единого реестра лицензий, интегрированного с Единым государственным реестром юридических лиц, Единым государственным реестром индивидуальных предпринимателей, Единым государственным реестром недвижимости, Единым государственным реестром проверок.

Предложения НП НСРО «РУСЛОМ.КОМ» по совершенствованию нормативно-правовой базы и борьбы с нелегальным оборотом лома в субъектах Российской Федерации:

1. Минпромторгу России, Минфину России, Минэкономразвитию России и иным ответственным министерствам и ведомствам поддержать внесение в Государственную Думу Российской Федерации законопроекта касательно внесения изменений в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации касательно отмены НДС на доходы, полученные физическими лицами от сдачи на утилизацию лома и отходов черных и цветных металлов. Справка по финансово-экономическому обоснованию прилагается (Приложение 1 к письму)

2. Минпромторгу России, Минфину России, Минэкономразвитию России и иным ответственным министерствам и ведомствам поддержать внесение в Государственную Думу Российской Федерации законопроекта о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с введением саморегулирования в области переработки лома и отходов цветных и (или) черных металлов разработан при участии и содействии отраслевого бизнес-сообщества ломопереработчиков. (Законопроект – Приложение 2 к письму) Внесение изменений согласно проекту потребуются в т.ч. в Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления", главу 14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, Федеральный закон от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности".

Основание - Распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2015 г. N 2776-о о совершенствовании механизмов саморегулирования, выработке федеральными органами исполнительной власти государственной политики и нормативно-правовому регулированию в соответствующих сферах предпринимательской и профессиональной деятельности.

Мера направлена на формирование эффективной системы регулирования и контроля деятельности предприятий на рынке лома. В настоящее время выдача лицензий превратилась в отдельный нелегальный бизнес, когда лицензию может купить любой недобросовестный предприниматель, не обладающий производственными мощностями по переработке лома. А лицензионные требования, предъявляемые государственными органами легальным компаниям, не отвечают реальным потребностям рынка и необъективны. В международной практике именно профессиональные ассоциации формируют стандарты для эффективной работы отрасли, используя глубокие практические знания экономических и технологических производственных процессов.

3. Минпромторгу России, Минфину России, Минэкономразвитию России и иным ответственным министерствам и ведомствам поддержать инициативу НП НСРО «РУСЛОМ.КОМ» по введению новых кодов в ОКВЭД (общероссийский классификатор видов экономической деятельности) и ОКПД (общероссийский классификатор продукции), связанную с рядом объективных причин и особенностей отрасли и тенденций законодательства по обращению с отходами .

-Так, в настоящее время в связи с несоответствиями в лицензионном законодательстве, изменениями, вносимыми в ФККО и необходимостью корректировки некоторых ГОСТов, существует неопределенность в необходимости получения лицензий ломопереработчиками на деятельность по обращению с опасными отходами, уже обладающими лицензиями на заготовку, хранение, переработку и реализацию лома черных и/или цветных металлов. Ответы лицензионных органов и министерств по данному вопросу в различных субъектах Российской Федерации различаются в своей правовой позиции .

-Согласно изменениям 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» с 1 января 2017 года запрещено направлять на мусорные полигоны ТКО, в состав которых входят полезные

фракции, являющиеся вторичным сырьем для промышленности (металл, бумага, пластик, стекло и т.п.) и подлежащие вторичной переработке.

- Только введение соответствующего нового кода в ОКПД и ОКВЭД позволит отнести лом к категории продукта для производства, что повысит собираемость и заготовку, а также будет содействовать реализации нормы вышеназванного закона по предотвращению захоронения лома как полезного ресурса, подлежащего переработке. В настоящее время лом отнесен ФККО к категории отход и сортировка металла из ТКО фактически не реализуется ввиду отсутствия действенных механизмов, стимулирующих процесс отдельного сбора мусора и сортировки по фракциям гражданами-сборщиками и предприятиями - заготовителями.

4. Минпромторгу России совместно с лицензирующими органами, субъектами Российской Федерации, представителями бизнеса и отраслевым профессиональным сообществом НП НСРО «РУСЛОМ.КОМ» разработать программу по созданию в субъектах Российской Федерации обязательных Комиссий по нелегальному обороту лома и отходов черных и цветных металлов. Подобные межведомственные комиссии эффективно функционируют в ряде регионов и проводят активные действия, направленные на борьбу с нелегальными предприятиями, принимающими запрещенные виды ломов, ведущими деятельность в сфере обращения лома с нарушениями лицензионного и экологического законодательства. В настоящее время представитель НП НСРО «РУСЛОМ.КОМ» входит в комиссию по нелегальному обороту лома, созданную в Удмуртии под председательством Губернатора Республики.

В этой связи считаем необходимым и целесообразным вынести вышеперечисленные отраслевые задачи на обсуждение в рамках запланированного посещения Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева Забайкальского Края, связанного с вопросами усиления контроля за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома и отходов черных и цветных металлов.

#### **Справка о Некоммерческом партнерстве «Национальная саморегулируемая организация переработчиков лома и отходов черных и цветных металлов, утилизации транспортных средств РУСЛОМ.КОМ»**

В состав единственного в России национального объединения ломопереработчиков входит более 100 крупнейших холдингов и отраслевых организаций, обладающих соответствующими лицензиями, активами, производственными площадями и 100% среднерных мощностей России по переработке металлолома, совокупная доля которых на рынке покупки лома Российской Федерации составляет 75%. В числе членов НП НСРО «РУСЛОМ.КОМ» структуры НЛМК, ОМК, Северсталь, ТрансЛом, Холдинг Акрон, Металлоинвест и др. (<http://ruslom.com/>).

Директор НП НСРО «РУСЛОМ.КОМ»  
Ковшевский В.В.

