

Справка о необходимости отмены НДС на операции с ломом и отходами металлов

Финансово-экономическое обоснование . Справка по отрасли.

Металлом - это отслужившие свой срок металлические изделия, инструмент, оборудование, машины или их металлические части, тара и упаковка из черных и цветных металлов (из чугуна, стали, алюминия и олова), отходы металлообработки (стружка, опилки, пыль), скрап, отходы производства металлов, отходы раскроя металла, отработанные аккумуляторы, потерявшие потребительские свойства провода (стальные, алюминиевые, медные).

Металлолом является стратегическим сырьем для металлургического производства и входит в перечень важнейших товаров Российской Федерации.

Вовлечение отходов металлов во вторичное использование значительно менее затратно, чем выплавка металлов из руды. Многократно снижается расход энергии при производстве металлов и металлопродукции (на 60-95%): Al - на 95%, Cu - на 83%, Сталь - на 74%, Pb - на 64%, Zn - на 60%.

Значительно снижается нагрузка на окружающую среду:

- при выплавке стали из металлоотходов (по сравнению с выплавкой из руды) количество загрязняющих атмосферу веществ снижается на 85%;
- при выплавке Al, Cu и Pb из лома (по сравнению с выплавкой из руды) количество выбросов газов снижается в 5-10 раз.

Наибольшее количество вторичных черных металлов образуется при их производстве - 45%, при амортизации оборудования (ликвидация основных средств, ремонт и замена оборудования, инструмента, инвентаря) - 33% и в процессе металлообработки (20%). Среди различных отраслей промышленности наибольшее количество отходов черных металлов приходится на транспортное машиностроение, судостроение, станкостроение, приборостроение. В России ежегодно образуется около 30 млн. т лома и отходов черных металлов.

Наибольшее количество лома и отходов цветных металлов образуется на предприятиях электротехнической, металлургической, автомобильной и судостроительной промышленности. В России доля вторичных цветных металлов в общем балансе производства металлов составляет всего 20-30%, в Европе - 35-50% (Al, Cu, Pb, Zn). **Доля вторичных металлов, образующихся в составе ТКО в России составляет около 13 %**

В Российской Федерации значительная часть отходов металлов (70-80%) не утилизируется и безвозвратно теряется. Объясняется это тем, что много отходов попадает в ТКО, теряется в виде автолома и т.п.

В Российской Федерации по данным Минприроды ежегодно образуется 60 млн т твердых бытовых отходов – свыше 400 кг на человека. Вторично используется не более 8% (против 40% в США и 60% в ЕС), остальное захоранивается

Согласно различным исследованиям морфологического состава ТКО содержание лома и металлов в ТКО и приравненных к ним отходах нежилого сектора в среднем составляет более 7%.

Таким образом, в расчёте на одного человека в Российской Федерации образуется около **28 кг** металлолома (7% всего объема твердых коммунальных отходов) или более **4 100 00 тонн** в расчете на все население Российской Федерации (в 2016г. – 146 544 710 человек). По данным экспертов этот объем практически полностью захоранивается на полигонах ввиду отсутствия системы отдельного сбора мусора, а наличия налоговых и административных барьеров, препятствующих стимулированию граждан к сдаче, образующегося в личных хозяйствах металла, на переработку.

При этом **затраты бюджетов, связанные с захоронением металлолома в составе ТКО составляют около 4 920 000 тыс. руб. в год** (при средней стоимости захоронения 1200 руб. за тонну с учетом переработки на станциях перегрузки мусора и транспортировки).

Налоговая нагрузка вместе с социальными сборами от ВВП страны, по данным ФНС РФ, составляет 44%. Кумулятивный эффект по отрасли – 220,00 руб на 1 кг потерянного на свалке, не переработанного металла. То есть, более **902 млн. руб. недополученных в бюджет налогов в год.**

При этом, при оценке влияния отмены НДС на доходы граждан от сдачи лома, необходимо принимать во внимание мультипликационный эффект – возникновение цепочки вторичных, третичных и других расходов в вовлеченных отраслях и потребительских расходов, которые влекут за собой увеличение ВВП. В среднем для развитых экономик, мультипликатор составляет 3.

Налогом на доходы физических лиц не облагаются суммы до 250 тыс. рублей в год. **Для подавляющего большинства физических лиц получение дохода от сдачи вторичных материальных ресурсов в таком размере недостижимо.** В этой связи можно отметить, что в настоящее время и в обозримой перспективе налоговые поступления от доходов физических лиц, полученных от вовлечения в хозяйственный оборот вторичных материальных ресурсов, в лучшем случае могут незначительно отличаться от нуля.

Наряду с финансово-экономическими аспектами, налоговые отношения характеризуются организационно-административной составляющей, которая связана с организацией и проведением соответствующих процедур при администрировании налогов, сборов и иных платежей.

Также НДС не облагаются доходы, полученные от продажи имущества, находившегося в собственности более 3 лет.

На сегодняшний день согласно Налоговому Кодексу РФ доходы, полученные гражданами в результате возмездной сдачи лома, облагаются налогом на доходы физических лиц (НДФЛ).

Такое положение дел фактически демотивирует людей от возмездной сдачи для вторичной переработки лома и отходов металлов, поскольку они вынуждены учитывать получаемые суммы в составе своих совокупных годовых доходов и подавать соответствующую декларацию в налоговые органы. При этом очевидно, что для большинства граждан возникающий соответствующий доход будет минимальным в общей структуре доходов, а расходы государства на администрирование налога на такие доходы весьма существенными.

В этих условиях отмена НДСЛ при реализации вторичных ресурсов должна экономически стимулировать деятельность граждан в области обращения с металлоломом.

Аналогичные изменения налогового законодательства были приняты в странах Евросоюза и США в дополнение к законам, регулирующим оборот вторичных ресурсов, и доказали свою эффективность. За рубежом в сбор металлолома более активно вовлечено население. В частности, хорошо налажен сбор алюминиевых банок из-под напитков (в итоге баночный алюминиевый лом составляет около 40% утилизируемого лома А1). В США, например, функционирует более 10 тысяч приемных пунктов банок, в большинстве крупных магазинов и кафе установлены автоматы по сбору и первичной обработке банок. В Англии ежегодно собирают около 2 млрд. консервных банок. В Японии сдача на утилизацию автомобилей и вышедших из эксплуатации транспортных средств достигает 95%.

Большое значение имеет организация сбора аккумуляторного Pb лома — на его долю приходится до 80% от общих отходов Pb. Значительные количества цветных металлов содержат отработанные батарейки, в частности - до 50% отходов ртути. В европейских странах, США и Японии сбор батареек превышает 80% от проданных батареек.

Освобождение от НДСЛ доходов граждан при реализации лома и отходов металлов, приведет к значительному росту его собираемости, переработки и, как следствие увеличению поступлений в бюджет от налогов, взимаемых с реализации готовой продукции: вторичного и готового металла, металлопродукции, оборудования, машин, техники и т.п.. При этом, выпадающие расходы бюджетной системы ввиду практического отсутствия системы возмездной сдачи лома в настоящее время и соответственно доходов физических лиц, облагаемых НДСЛ, представляются минимально отличными от нуля.

Проблема введения налогового администрирования дохода граждан от сдачи лома и отходов металлов с целью частичного освобождения от уплаты НДСЛ.

Министерство Финансов Российской Федерации усмотрело проблемы в реализации данной законодательной инициативы отраслевого сообщества в части подтверждения расходов, понесенных гражданами на приобретение имущества и в определении срока владения имуществом (владение имуществом 3 года и более в соответствии со ст 217 НК освобождает граждан от уплаты НДСЛ). Министерство финансов Российской Федерации предложило рассмотреть возможность введения администрирования дохода граждан от сдачи лома и отходов металлов с целью не полного, а частичного

освобождения от уплаты НДФЛ. С учетом специфики рынка для отрасли по обращению с ломом и отходами металлов реализация данного предложения может повлечь значительные риски.

Правовые, экономические и экологические риски. Налог по факту не отменяется. При этом его наличие противоречит действующему законодательству и препятствует реализации экологической реформы.

1.1. Дохода у граждан от сдачи лома не возникает!

С налоговой точки зрения система сбора лома предполагает то, что физическое лицо сдает отходы от им же приобретенной продукции, поэтому в таких ситуациях у него не возникает дохода. Поскольку приобретённый товар (утюг, автомобиль, банка воды, и т.п.) будет всегда дороже, чем отходы этого товара в виде металлолома. Следовательно, **физическое лицо не может извлекать прибыль от продажи металлолома**. Кроме того, согласно Гражданскому Кодексу РФ, если товар продан гражданином по той же или меньшей стоимости, за которую приобретался, то такая сделка является частной, а не коммерческой и не относится к предпринимательской деятельности

1.2. Гражданин не должен подтверждать имущественную принадлежность лома.

В соответствии со ст 226 ГК о находках, лом четко поименован в пункте «Движимые вещи, от которых собственник отказался». Согласно данному положению в случае отсутствия спора о праве собственности на лом, он переходит во владение нашедшего без судебных и иных процедур.

По аналогии к находке относятся грибы, ягоды и иные дикоросы, НДФЛ от сдачи которых отменен.

При этом, если гражданин, нашедший лом, не хочет его оставлять у себя, он может находку безвозмездно передать коммунальной или иной государственной службе, которая должна зафиксировать находку, как неналоговый доход бюджета. Однако, приемка и хранение лома металлов имеет свои регламенты и правила ввиду наличия класса опасности, поэтому организация безвозмездной приемки на базе госорганов на практике не может быть реализована. В этой связи кроме граждан сбором и сдачей на специализированные предприятия бесхозного лома больше никому. При этом, лом, как находка, переходит в собственность гражданина и может храниться и накапливаться более трех лет. Поэтому реализация этого имущества по действующему законодательству освобождается от налога. Если налоговый орган захочет доказать, что лом, сданный гражданином находился в собственности менее трех лет и является налогооблагаемым доходом, а согласно ст 65 ПК это обязанность возложена на госорган. Однако, с учетом специфики предмета- возврат в хозяйственный оборот сырья и содействие самозанятости населения, данные действия не являются выгодными и целесообразными с точки зрения государственной политики

1.3. Противоречие новому экологическому законодательству и реализации экологической реформы.

В связи с введением в России нового экологического законодательства, которое касается выплат экологических сборов всеми товаропроизводителями, а также определяет невозможность захоронения полезных фракций и ВМР на мусорных

полигонах (458-ФЗ), с 1 января 2017г. требуется оперативное внедрение действенного механизма по селективному сбору мусора в России. Во всем мире первичный раздельный сбор и вовлечение в хозяйственный оборот ВМР осуществляется гражданами.

Наличие НДС на доходы со сдачи ВМР будет:

- препятствовать реализации нового экологического законодательства, т.к. данная налоговая и административная мера является демотиватором для граждан, о чем уже высказались в ГРИНПИС

-противоречить ст. 40 НК о двойном налогообложении, поскольку товаропроизводитель обязан уплатить экологический сбор за последующую утилизацию товара, и включает этот сбор в цену товара, которую в итоге платит гражданин. Далее гражданин при сдаче переработчику образовавшихся у него ТКО, содержащих ВМР, запрещенных к захоронению и подлежащих согласно 458-ФЗ обязательной утилизации, обязан будет заплатить еще 13% НДС

ПРИМЕР РЕАЛИЗАЦИИ: отмена НДС на сдачу гражданином автомобиля на утилизацию в связи с введением утилизационных сборов

Федеральным законом от 05.04.2010 № 41-ФЗ "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации (Кодекс) и отдельные законодательные акты Российской Федерации" в ст. 217 "Доходы, не подлежащие налогообложению (освобождаемые от налогообложения)" гл. 23 "Налог на доходы физических лиц" Кодекса внесены изменения, согласно которым в перечень доходов, освобождаемых от налогообложения налогом на доходы физических лиц, включены суммы частичной оплаты за счет средств федерального бюджета стоимости нового автотранспортного средства в рамках эксперимента по стимулированию приобретения новых автотранспортных средств взамен вышедших из эксплуатации и сдаваемых на утилизацию.

Согласно новому положению 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», согласно которому, запрещено направлять на мусорные полигоны ТКО, в состав которых входят полезные фракции, являющиеся вторичным сырьем для промышленности (металл, бумага, пластик, стекло и т.п.) и подлежащие вторичной переработке. В настоящее время не существует иных действенных механизмов по раздельному сбору мусора и возвращению вторсырья в хозяйственный оборот, кроме деятельности граждан по сбору и сортировке ТКО. Отмена НДС для граждан – сдачиков вторичного сырья будет содействовать в реализации данной законодательной меры, поможет избежать потери металла на свалках и загрязнения воды и почвы отравляющими веществами, такими как ртуть.

1.4. Проблема с нелегальным оборотом лома. Деятельность по обращению с ломом и отходами относится к высокому классу опасности и является лицензируемой. Наличие НДС содействует росту теневого сектора. Гражданину проще сдать лом в нелегальный пункт приема и не задумываться о декларировании, уплате налога или подтверждении сделки. Переложение обязанности по декларированию и учету дохода граждан на ломозаготовителей не снизит административный барьер для граждан, поскольку ФНС продолжит разыскивать сдачиков с целью проверок достоверности данных, при этом вырастет нагрузка на бизнес. Ломовику

придется нести дополнительные расходы по уплате НДФЛ и увеличению штата для выполнения роли агента. При этом нелегальные компании, которые не несут никаких расходов на оборудование, землю, лицензии, штат, налоги, будут находиться все в более выгодных конкурентных условиях.

Полное освобождение физических лиц от уплаты НДФЛ с доходов, полученных от реализации заготовленного ими лома металлов, не только не повлечёт сокращения доходов федерального бюджета, но и позволит:

- уменьшить количество твердых бытовых отходов и значительно сократить бюджетные расходы на их захоронение;
- существенно повысить собираемость лома, не прибегая к дополнительным расходам бюджетов всех уровней;
- преодолеть дефицит на рынке лома по ряду позиций металлов и обеспечить необходимым объемом сырья растущую потребность промышленных предприятий;
- усилит инвестиционную привлекательность отрасли ломопереработки за счет ее большей прозрачности;
- повысит собираемость налогов в российский бюджет за счёт увеличения объёмов реализуемой продукции, полученной в результате повторной переработки лома и увеличения количества добросовестных, законопослушных компаний;
- снизить существующие затраты на налоговое администрирование в связи с взиманием НДФЛ;
- позволит получить дополнительный доход малообеспеченным слоям населения;
- значительно снизить потребление энергии и руды в процессе производства металлов и изделий, что окажет комплексное благоприятное воздействие на экологическую ситуацию.

Инициатива отмены НДФЛ на сдачу гражданами лома и отходов металлов поддерживается Минприроды, Минприроды, Минстроем.

Как уже отмечалось ранее, Минфин поддерживает администрирование дохода граждан от сдачи лома, аргументируя это невозможностью определения срока владения имуществом и подтверждения расходов на его приобретение.

НП НСРО «РУСЛОМ.КОМ» разработан и готов к подаче полный пакет документов , включая текст законопроекта.

Приложение: протокол заседания Министерства промышленности и торговли от 29.09.2016 г.

**Директор НП НСРО «РУСЛОМ.КОМ»
Ковшевный В.В.**

Справка:

Национальное объединение ломопереработчиков НП НСРО «РУСЛОМ.КОМ» образовано в 2012 г. В состав членов входит более 100 крупнейших предприятий отрасли заготовки и переработки лома с совокупной долей внутреннего рынка более 75%, обладающие 100% ирредерных мощностей России, федеральной сетью, насчитывающих более 20000 заготовительных производств и площадок по всей стране .