



Реализация механизмов ЗЕЛЕННОЙ ЭКОНОМИКИ

1. Понятие и механизмы зеленой экономики
2. Переход на наилучшие доступные технологии
3. Внедрение экологических налогов
4. Стимулирование государственных закупок «зеленых товаров»
5. Инструменты «зеленого» финансирования
6. Зеленые рейтинги
7. Целевые программы НП НСРО «РУСЛОМ.КОМ» в сфере экологии и законодательства

г. Москва, 2018 г.

Понятие, механизмы



Зелёная экономика — направление в экономической науке, сформировавшееся в последние 2 десятилетия, в рамках которого считается, что экономика является зависимым компонентом природной среды, в пределах которой она существует и является её частью

Теория зелёной экономики базируется на 3 аксиомах:

- невозможно бесконечно расширять сферу влияния в ограниченном пространстве;
- невозможно требовать удовлетворения бесконечно растущих потребностей в условиях ограниченности ресурсов;
- всё на поверхности Земли является взаимосвязанным.

Механизмы зеленой экономики

- переход на наилучшие доступные технологии
- внедрение экологических налогов
- экологическая экспертиза экспортных проектов
- Зеленое финансирование
- стимулирование государственных закупок «зеленых товаров»

Некоторые понятия

Низкоуглеродная экономика - экономика, характеризующаяся низким потреблением ископаемого топлива и связанным с этим низким воздействием на окружающую среду. Переход к низкоуглеродной экономике осуществляется путем реализации политик энергоэффективности, климатической безопасности и экологической безопасности. При этом включается синергетический эффект энергосбережения.

Устойчивое развитие — это развитие, при котором удовлетворение потребностей нынешних поколений осуществляется без ущерба для возможностей будущих поколений удовлетворять свои собственные потребности. Эта базовая формулировка впервые появилась в 1987 году в докладе «Наше общее будущее»

Бережливое производство (от [англ.](#) *lean production, lean manufacturing* — «стройное производство») — концепция управления [производственным предприятием](#), основанная на постоянном стремлении к устранению всех видов потерь. Бережливое производство предполагает вовлечение в процесс оптимизации бизнеса каждого сотрудника и максимальную ориентацию на потребителя. Возникла как интерпретация идей производственной системы компании [Toyota](#) американскими исследователями её феномена.

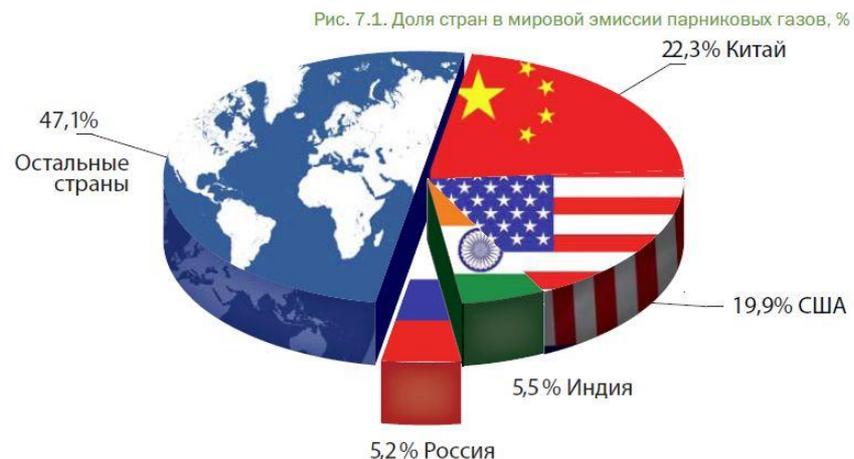
Антипотребительство ([англ.](#) *anti-consumerism*, известно также как **антиконсюмеризм**) — это противопоставляемая [потребительству](#) идеология, выступающая против приравнивания уровня личного счастья к уровню приобретения и потребления материальных благ.

Россия – один из 174 членов Парижского соглашения, обязанность по сокращению выбросов CO₂. К 2020 году Россия должна представить не только детальный план по исполнению норм Парижского соглашения, но и иметь механизмы для его реализации.

В России налог на углерод отсутствует

Но с 2016 года российские компании с объемом прямых выбросов парниковых газов более 150000 тонн CO₂-эквивалента в год должны обеспечить представление в федеральные органы ежегодных сведений о выбросах парниковых газов.

На втором этапе — до конца 2018 года обязанность по представлению отчетов о выбросах парниковых газов будет распространяться на все компании с объемом выбросов более 50000 тонн CO₂-эквивалента в год.



Источник: United Nations Statistics Division, Millennium Development Goals indicators: Carbon dioxide emissions (CO₂), thousand metric tonnes of CO₂ (collected by CDIAC).

Экологическое законодательство РФ

- ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОБ ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ
- ЛЕСНОЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
- ВОДНЫЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
- ЗЕМЕЛЬНЫЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
- ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОБ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЯХ
- ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОБ ОХРАНЕ АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА
- ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОБ ОТХОДАХ ПРОИЗВОДСТВА И ПОТРЕБЛЕНИЯ

2014 г, в соответствии с Меморандумом присоединения России к ОЭСР, был принят ключевой 219-ФЗ, который внес изменения в ФЗ «Об охране окружающей среды», включив туда новую статью 28.1. «Наилучшие доступные технологии» (положения вступили в силу с 01.01.2015)

После конференций Рио-1992 и Йоханнесбург-2002 в Российской Федерации был разработан ряд государственных документов в области развития национальной стратегии устойчивого развития, в частности:

- Основные положения государственной стратегии Российской Федерации по охране окружающей среды и обеспечению устойчивого развития (1994);
- Указ Президента от 1 апреля 1996 г. о «Концепции перехода Российской Федерации к устойчивому развитию»;
- Национальный план действий по охране окружающей среды Российской Федерации на 1999–2001 гг.
- Экологическая Доктрина Российской Федерации (2002);
- Национальная Стратегия и Основные направления Национального Плана действий по сохранению биоразнообразия (2001);
- Программа по сохранению редких видов, развитию системы охраняемых природных территорий, реализации требований конвенций «О биологическом разнообразии», Рамсар, СИТЕС и др.);
- Обзор национальных приоритетов охраны живой природы России, одобренный МПР России и его территориальными органами (2003);
- Основные направления социально-экономического развития Российской Федерации на долгосрочную перспективу (2000);
- Программа социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (до 2004 г.);
- Энергетическая стратегия Российской Федерации в период до 2030 года
- Стратегия по обращению с отходами производства и потребления до 2030 года и др.

С 2000 годов произошла трансформация государственного регулирования с целью установления экологической безопасности: от «командно-принудительных мер» все большее количество развитых стран переходит к практике использования рыночных инструментов, таких как налоги (carbon tax) и торговля разрешениями на выбросы (emissions trading system, ETS).

При этом экологические налоги сами по себе тоже могут быть направлены на достижение разных целей:

**с целью удаления отходов,
снижения загрязнения воды и воздуха,
снижения уровня выбросов.**

Учитывая, что основной экологической проблемой XXI века признается глобальное потепление вследствие концентрации парниковых газов, сосредоточимся на тех финансовых механизмах, которые непосредственно направлены на сокращение выбросов CO₂.

РУСЛОМ.КОМ является членом рабочей группы Минпромторга в сфере наилучших доступных технологий (НДТ) и рабочей группы по разработке стратегии по обращению с отходами в России

Экологические проблемы наносят России заметный ущерб, достигающий в год 15% ВВП.

"Ситуация с вредными выбросами остается крайне неблагоприятной: половина городского населения живет в условиях высокого уровня загрязнений воздуха, вклад автотранспорта — общественного и личного — составляет от 50 до 90%, значительная часть поверхностных вод оценивается сегодня как грязные и экстремально грязные, 7% жителей не обеспечены качественной питьевой водой", — привел данные статистики на заседании Госсовета в декабре президент России Владимир Путин.

Одной из мер, которая позволит существенно снизить выбросы вредных веществ в атмосферу и сбросы в воду и почвы, может стать технологическое перевооружение промышленности.

Внедрение новых технологий требует значительных вложений денег, однако их использование приводит и к экономическим выгодам. 25 января Путин поручил разработать предложения о применении российскими компаниями "зеленых" финансовых инструментов.

Подробнее на ТАСС:

<http://tass.ru/obschestvo/3977766>

Зеленое налогообложение

В 2015 году по данным Всемирного банка около 40 национальных юрисдикций и 20 крупных городов, штатов и регионов являются источниками почти $\frac{1}{4}$ глобальных выбросов парниковых газов. Эти страны внедрили инструменты регулирования цены на углерод (a price on carbon).

Китай и США – страны с наибольшим объемом выбросов, которые имплементировали рыночные инструменты по сокращению выбросов парниковых газов. Китай объявил о своем намерении перейти к национальной системе торговли выбросами (ETS) и сегодня запустил 7 пилотных проектов по внедрению ETS. При этом система торговли выбросами Европейского Союза (EU ETS) остается крупнейшей международной системой по торговле разрешениями на выбросы, работающей с 2005 года.

По данным Всемирного Банка, Россия не использует названных финансовых механизмов в своей национальной политике



Зеленое налогообложение

Экологический налог, сам по себе может исказить налоговую базу и негативно воздействовать на экономическую активность.

Например, экологический налог увеличивает затраты на производство.

Это может означать, что другие факторы производства снизятся (например, упадет заработная плата) или издержки передадутся дальше потребителям.

В контексте политической экономии, снижение других налогов также может помочь заручиться общественной поддержкой при введении экологических налогов.

Например, в Великобритании в 2001 году был введен климатический сбор (Climate Change Levy, CCL) -налог на потребление энергоносителей и энергии. Его цель состояла в том, чтобы стимулировать повышение энергоэффективности и сокращение выбросов углекислого газа на 50% в 2024-2027 гг. и на 60% к 2030 г., по сравнению с уровнем 1990 г.

Введение налога было объявлено одновременно с введением правила, когда доходы от налога возвращаются бизнесу в качестве сокращения на 0,3% страховых взносов работодателя.

В России нет углеродного налога, однако дополнением к 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» - 458-ФЗ введено понятие расширенной ответственности товаропроизводителя и импортера товаров на территорию РФ. Принцип – производитель ответственен за утилизацию произведенного товара

Также существуют утилизационные сборы производителей транспортных средств и техники.

За что и сколько нужно заплатить утилизационного сбора в 2016–2017 гг.

	СТАВКА, РУБ./Т	НОРМАТИВ УТИЛИЗАЦИИ, % ОТ ОБЪЕМА ПРОИЗВОДСТВА	
		2016	2017
Бумага и картон	2378	15	20
Тара из бумаги и картона	2378	45	60
Стекло и изделия из него	2564–2858	30	40
Резина и изделия из нее	7109–8965	15	20
Масла нефтяные смазочные	3431	10	15
Пластмассы и изделия из них	3691	5	10
Упаковка из пластмассы	3691	30	40
Электронная и электробытовая техника и изделия	26 469	5	10
Батареи аккумуляторные	33 476	15	20
Аккумуляторы свинцовые	2025	15	20
Лампы газоразрядные, ультрафиолетовые и инфракрасные лампы, дуговые лампы	9956	15	20

В 2018 г в России снова поднят законопроект о зеленых гос закупках в России, где будут прописаны преференции госкомпаниям. Их получают те, кто при проведении аукционов и конкурсов станут отдавать предпочтение в госзакупках энергоэффективной технике, офисной мебели из экологичных материалов, бумаге из вторсырья, электромобилям. А также - электроэнергии, получаемой из возобновляемых источников.

Известно, что автором данной инициативы выступает зампред Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию Ирина Гехт. По ее словам, сейчас госкорпорации не обязаны приобретать для своих нужд товары и изделия, произведенные с помощью природосберегающих технологий. Она считает, что участников госзакупок следует законодательно простимулировать на такой шаг.

Источник: https://rueconomics.ru/312507-zelenye-goszakupki-chinovniki-mogut-peresest-na-elektrokary#from_copy

В Евросоюзе установлены экологические стандарты для 21 вида товаров и услуг, начиная с бумаги и заканчивая строительством дорог. От установления законодательной нормы о «зеленых» госзакупках выиграют все отрасли, которые при производстве своих товаров используют экологические стандарты.

Примеры зеленых закупок в странах

Австрийская государственная компания ÖBB Infrastruktur AG (ÖBB Infra), которая занимается железнодорожными перевозками в стране, приняла в 2008 году за основу своей работы стандарт ISO:14001(система экологического менеджмента).

В 2008 г **Министерство железных дорог Индии** в рамках реализации внутренней стратегии развития приняло решение о замене ламп накаливания в домах работников государственной железнодорожной компании. Интересно отметить способ, которым финансировался проект. В качестве оплаты выигравшая тендер компания из Малайзии получила не денежные средства из бюджета Индии, а баллы сертифицированного сокращения выбросов (Certified Emission Reductions – CER)

В Китае был создан список экологически чистых товаров по 66 категориям. При проведении тендера и выборе победителя, приоритетом пользуется компания, которая предложит товара из этого списка. В список входит более 400 компаний. Согласно статистике закупки экологических товаров в Китае занимают 60% от общего количества проведенных открытых тендеров.

В США выстроено несколько систем мониторинга государственных закупок. Во-первых, все государственные закупки проходят через информационную систему (the Federal Procurement Data System). Во-вторых, устанавливается ежегодный план с целями, которые должны быть достигнуты. Для некоторых целей также устанавливается отчет по исполнению раз в 6 месяцев.

Что такое "зеленые" финансы и "зеленые" облигации?

Общепринятого определения "зеленых" финансов (**green finance**) пока нет, но в целом под ними подразумевают средства, направляемые на финансирование экологических проектов. Сюда, в частности, относятся инвестиции в программы в области рационального природопользования, в создание и совершенствование природоохранных технологий, в систему управления отходами, в ликвидацию последствий нефтяных разливов, в развитие низкоуглеродных технологий.

Одним из механизмов по привлечению капитала, в том числе частного, к финансированию "зеленых" проектов стали "зеленые" облигации.

"Зеленая" облигация (green bond) — это долговой инструмент. Средства от продажи облигаций направляются на финансирование проектов по охране окружающей среды, борьбе с изменением климата и рациональному использованию природных ресурсов. Целью этого механизма является привлечение инвесторов к финансированию экологических инициатив, в частности направленных на развитие возобновляемых источников энергии.

Всего несколько лет назад "зеленых" облигаций не существовало, но теперь их рынок быстро растет. **Первые "зеленые" облигации выпустил Всемирный банк в 2008 году. В 2013 году их глобальный выпуск составил \$11 млрд, а в 2015 году уже около \$42 млрд.**

В области "зеленого" финансирования есть успешные эксперименты, отмечает The New York Times. Инновационные финансовые решения, по данным издания, используются во всем мире — например, частные фирмы в Мексике и Индии финансируют частные ветропарки; многонациональные трастовые фонды помогают солнечным электростанциям в Индии, Южной Африке и Марокко.

Подробнее на ТАСС:

<http://tass.ru/obschestvo/3977766>

Зеленые финансовые инструменты

25 января 2018 г. В.В. Путин поручил "разработать при участии ведущих предпринимательских объединений и представить предложения о применении "зеленых" финансовых инструментов российскими институтами развития и публичными компаниями, о стимулировании внедрения российскими институтами развития и организациями практики экологически устойчивого развития, о применении публичными компаниями, государственными организациями, корпорациями и компаниями с госучастием добровольных механизмов экологической ответственности, а также о раскрытии публичными компаниями, госорганизациями, корпорациями и компаниями с госучастием предусмотренной международными стандартами нефинансовой отчетности в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности".

Подробнее на ТАСС: <http://tass.ru/obschestvo/3972166>

В рейтинге устойчивости энергетической политики в 111 странах мира Россия оказалась в благополучной «зеленой зоне». Это сообщает ТАСС со ссылкой на результаты нового исследования Всемирного банка (ВБ). Россия в группе лидеров заняла 27-е место с 77 баллами из 100 ВОЗМОЖНЫХ.

В ВБ считают, что у России благополучно обстоят дела с доступом к источникам энергии (100 баллов) и хорошо - с энергоэффективностью (70 баллов). Чуть хуже (61 балл) показатель по возобновляемым источникам энергии

На первых пяти местах в рейтинге оказались Дания, США, Канада, Нидерланды и Германия. Замыкают список Сьерра-Леоне, Чад, Мавритания, Гаити и Сомали. Все партнеры России по группе БРИКС располагаются в «зеленой зоне» с общими показателями свыше 67 баллов. У Бразилии 72 балла, у Индии и ЮАР - по 70 баллов

Программы и инициативы РУСЛОМ по экологии

Техническое регулирование и стратегия обращения с отходами.
Участие в Нучно-техническом совете при Минпромторге РФ

25 января 2018 г. Премьер-министр Дмитрий Медведев подписал **Стратегию развития промышленности по переработке, утилизации и обезвреживанию отходов производства на период до 2030 года**. При создании документа в тексте учтен ряд предложений НП НСРО «РУСЛОМ.КОМ» в части стимулирования раздельного сбора отходов, необходимости стимулирования рынка оэо и др. Экспертные заседания проводились на базе Минпромторга. Работа в рамках НТС продолжается, членство СРО подтверждено.

Экологическое законодательство. Минприроды РФ



**МИНИСТЕРСТВО
ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Минприроды России)**

ул. Б. Грузинская, д. 4/6, Москва, 125993,
тел. (499) 254-43-00, факс (499) 254-43-10
сайт: www.mnr.gov.ru
e-mail: minprirody@mnr.gov.ru
телефакс 112242 СФЭН

09.06.2018 № 09-47/4227
на № _____ от _____

По списку рассылки

О запросе информации и предложений

В связи с проведением 26.02.2018 Консультативного совета при Министре природных ресурсов и экологии Российской Федерации С.Е. Донском на тему «О новой системе обращения с твердыми коммунальными отходами» просим в возможно короткие сроки представить следующие сведения и предложения:

- информацию о текущем состоянии рынка обращения с отходами и сбыта вторичного сырья (включая информацию об имеющихся производственных мощностях по переработке отходов и степени их загруженности, о закупочных ценах на отходы от использования товаров (вторсырье) в динамике на последние 5 лет) в соответствующей отрасли (отраслях);

- информацию о взаимодействии с производителями товаров, импортерами товаров, региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, населением и о проблемах, возникающих у переработчиков отходов в данной сфере;

- данные о средних удельных затратах на сбор, транспортирование (с указанием среднего значения транспортного плеча), обработку, обезвреживание, утилизацию отходов, с дифференциацией по субъектам Российской Федерации, по видам (фракциям) отходов (бумага, картона, пластмассовые изделия (желательно с дифференциацией по видам полимеров), стекло и изделий из него, черные металлы и пр.) с выделением отдельно капитальных и эксплуатационных (операционных) затрат по каждому виду отходов;

- информацию о проблемных аспектах развития соответствующей отрасли (отраслей) и предложения по возможным путям их решения (включая предложения по стимулированию развития системы накопления и сбора, в том числе раздельного накопления (сбора), транспортирования, обработки,

-Работа по повышению нормативов утилизации (реализация РОП) совместно с Минпромторгом, ОНФ и профильными союзами

-Работа по расчету новых ставок экологического сбора по запросу Минприроды

Программные продукты

- База данных «Утилизация транспортных средств» актуализирована в соответствии с изменениями нормативной базы и интегрирована на обновленный сайт СРО
-
- Новая версия сайта <http://ruslom.com/> запущена в июле 2017 г. и продолжает оптимизироваться
- Разработан проект интеграции электронного сервиса «Такси для мусора», банковского сервиса для безналичных расчетов за вторсырье с применением блокчейн



РЕЙТИНГИ

- Федеральный рейтинг лидеров отрасли
- Региональные рейтинги лидеров отрасли
- Рейтинги экспортеров
- Рейтинги регионов по устойчивому развитию и реализации принципов зеленой экономики (налогообложение, внедрение НДС, тенденция гос. органов по закупкам, применение зеленых финансовых инструментов)

Целевая программа «Разработка и проведение курсов повышения квалификации и профессиональной переподготовки работников отрасли обращения с ломом и отходами металлов, отходами электронного и электротехнического оборудования»

Разработано четыре учебные программы курсов дополнительного профессионального образования на базе НИТУ «МИСиС» по 16 академических часов каждая.

В августе 2017 года проведено два курса повышения квалификации «Обращение с ломом и отходами металлов» и «Обращение с электронными и электротехническими отходами». Обучение успешно прошли **более 40 человек**, которым по итогам тестирования выданы удостоверения об успешном прохождении курсов. По данной программе обучения доступен дистанционный курс, открыта запись на курс 250 академических часов.

В октябре 2017 г. утверждены учебные программы

-дополнительная профессиональная программа повышения квалификации «Утилизация вышедших из эксплуатации транспортных средств и техники»

-дополнительная профессиональная программа повышения квалификации «Обращение с отходами 1-5 класса опасности».

- Дистанционный курс консультационного семинара «НДС на лом. Реализация Федерального закона №335-ФЗ»



Проведение ежегодного форума и выставки

Выставка Moscow International Recycling Expo и 13-й международный форум «Лом черных и цветных металлов 2017» проведены 28-30 марта 2017 г.

Участие приняло 825 делегатов из 30 стран. Работала выставочная экспозиция.

В деловой программе впервые прошел Евразийский конгресс по ОЭЭО

Состоялась церемония награждения победителей премии «Лучшие на рынке лома»



Moscow International Recycling Expo

**Место проведения: Royal Radisson Hotel,
Москва, Кутузовский пр. 2\1**

Международное сотрудничество

Деловые мероприятия. Партнерство. Обмен опытом

Smart Resources Швейцария



BDSV Германия



AMJ Япония



Сингапур Vrobal

