ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления Правительства Российской Федерации   
«О введении временного количественного ограничения на вывоз отходов и лома черных металлов за пределы территории Российской Федерации в государства, не являющиеся членами Евразийского экономического союза»

В соответствии с Протоколом о мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран (Приложение № 7 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г.), постановлением Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2007 г. № 877 «Об утверждении перечня товаров, являющихся существенно важными для внутреннего рынка Российской Федерации, в отношении которых в исключительных случаях могут быть установлены временные ограничения или запреты экспорта» и во исполнение поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации   
Д.Н. Козака от 10 июня 2019 г. № ДК-П9-105пр (пункт 3), Министерством промышленности и торговли Российской Федерации подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации «О введении временного количественного ограничения на вывоз отходов и лома черных металлов за пределы территории Российской Федерации в государства, не являющиеся членами Евразийского экономического союза» (далее – проект постановления).

Проект постановления предусматривает введение с 1 июля 2019 г.   
по 31 декабря 2019 г. количественного ограничения на вывоз из Российской Федерации отходов и лома черных металлов, классифицируемых кодами   
ТН ВЭД 7204 в размере 1 514 тыс. тонн.

Отходы и лом черных металлов – стратегический вид сырья для отечественных металлургических предприятий. От обеспеченности ломом (и по количеству, и по качеству) полностью зависят российские сталеплавильные мощности. Суммарные электросталеплавильные мощности в Российской Федерации за период 2010 - 2016 годов увеличились с 27,5 до 36,7 млн тонн   
(в 2018 году загрузка составила 63%).

Объем заготовки товарного лома в России на протяжении последних 10 лет держится на уровне 25 – 27 млн тонн и достиг своего предельного уровня. Средняя стоимость покупки товарного лома выросла в 2017 году на 25% к предыдущему году, в 2018 году – на 22% (рост за два года - 52,5%). Экспорт лома в размере более 4 млн тонн в год (без учета Белоруссии) увеличивает его недостаток на внутреннем рынке и приводит к спекулятивному пиковому росту цен.

В России ситуация с обеспечением потребности металлургических предприятий ломом существенно различается в зависимости от региона и связана с имеющимися региональными дисбалансами между объемами заготовки и потребления товарного лома, а также неоднородной концентрацией металлургических производств и наличием развитых экспортных коридоров.

Дефицит наблюдается в Южном (-1943 тыс. тонн), Уральском (-2677 тыс. тонн), Северо-Западном (-1295 тыс. тонн), Дальневосточном   
(-228 тыс. тонн) федеральных округах. Профицит в Приволжском   
(2544 тыс. тонн), Сибирском (1328 тыс. тонн), Центральном (2483 тыс. тонн) и Северо-Кавказском (48 тыс. тонн) федеральных округах. Для обеспечения потребности в ломе металлургические предприятия, расположенные в дефицитных округах вынуждены завозить лом из доступных территорий страны при этом увеличивая цену закупки, а также усугубляя его нехватку в других регионах.

Учитывая, что отходы и лом черных металлов являются существенно важными товарами для внутреннего рынка Российской Федерации, предлагается введение временного количественного ограничения на вывоз отходов и лома черных металлов из Российской Федерации с применением региональных коэффициентов.

Предлагаемые региональные коэффициенты (разработаны с участием ломозаготовителей и ломопотребителей):

* Субъекты Южного федерального округа – 0,5;
* Иные субъекты Дальневосточного федерального округа – 0,6;
* Иные субъекты Северо-Западного федерального округа – 0,8;
* Магаданская область, Мурманская область, Калининградская область, Камчатский край, Красноярский край, Чукотский автономный округ – 1;
* Сахалинская область – 1,2;
* Архангельская область – 1,5;
* Прочие субъекты Российской Федерации – 0,75.

Квоты рассчитываются Министерством промышленности и торговли между участниками внешнеэкономической деятельности в соответствии с объемами экспортированного ими лома за установленный период с поправкой на коэффициент для каждого субъекта, из которого осуществлялись поставки лома на экспорт.

При таких региональных коэффициентах объем количественного ограничения составит 0,7 – 0,75 от среднего объема экспорта за период с 1.01.2016 года по 31.12.2018 года и будет способствовать:

* перенаправлению стратегического сырья на внутренний рынок;
* сохранению объемов заготовки лома на уровне 25 – 27 млн тонн;
* наращиванию объемов производства готовой продукции при сохранении возможности экспорта лома.
* оперативному перенаправлению потоков стратегического сырья для обеспечения потребностей металлургических предприятий;
* стимулированию сбора отходов и лома черных металлов в труднодоступных регионах.

Выдача участниками внешнеэкономической деятельности лицензий на экспорт из Российской Федерации отходов и лома черных металлов будет осуществляться Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в установленном порядке.

Проект постановления соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.