



Администрация
Губернатора Архангельской области
и Правительства Архангельской области

ПРАВОВОЙ ДЕПАРТАМЕНТ

Троицкий просп., д. 49, г. Архангельск, 163004
Тел. (8182) 288560, факс 288326
E-mail: pravdep@dvinaland.ru

06.04.2020 № 08-03/443
На № 300320. 300320/1 от 30.03.2020

Директору
Ассоциации «Национальная
саморегулируемая организация
предприятий по обращению
с ломом металлов, отходами
производства и потребления»

Ковшевному В.В.

2-й Казачий пер., д. 11, стр. 1, этаж 2,
пом. 1, ком. 6-8, Москва, 119180

Уважаемый Виктор Викторович!

Правовой департамент администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области (далее – правовой департамент), рассмотрев обращения Ассоциации «Национальная саморегулируемая организация предприятий по обращению с ломом металлов, отходами производства и потребления» по вопросу осуществления организациями деятельности, связанной с обращением с ломом и отходами черных и цветных металлов в период режима повышенной готовности на территории Архангельской области, сообщает следующее.

Указом Президента Российской Федерации от 2 апреля 2020 года № 239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» (далее – Указ № 239) установлены нерабочие дни с сохранением за работниками заработной платы с 4 по 30 апреля 2020 года (пункт 1).

Пунктом 4 Указа № 239 установлено, что его положения не распространяются на работодателей и работников следующих организаций:

- а) непрерывно действующих организаций;
- б) медицинских и аптечных организаций;
- в) организаций, обеспечивающих население продуктами питания и товарами первой необходимости;
- г) организаций, выполняющих неотложные работы в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих, в иных случаях, ставящих под угрозу жизнь, здоровье или нормальные жизненные условия населения;

д) организаций, осуществляющих неотложные ремонтные и погрузочно-разгрузочные работы;

е) организации, предоставляющие финансовые услуги в части неотложных функций (в первую очередь услуги по расчетам и платежам);

ж) иные организации, определенные решениями высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации исходя из санитарно-эпидемиологической обстановки и особенностей распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в субъекте Российской Федерации.

Пунктом 2 Указа № 239 высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации с учетом положений Указа № 239, исходя из санитарно-эпидемиологической обстановки и особенностей распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в субъекте Российской Федерации, надлежит приостановить деятельность находящихся на соответствующей территории отдельных организаций независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, а также индивидуальных предпринимателей с учетом положений пунктов 4 и 5 данного указа.

Правительство Архангельской области постановлением от 4 апреля 2020 года № 164-пп утвердило перечень организаций (работодателей и их работников), на которые не распространяется пункт 1 Указа № 239 об установлении с 4 по 30 апреля 2020 года включительно нерабочих дней с сохранением за работниками заработной платы (далее – постановление № 164-пп). С текстом данного постановления можно ознакомиться на официальном сайте Правительства Архангельской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также на официальной публичной странице правового департамента в социальной сети «ВКонтакте» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://vk.com/public179828581>, на которой размещаются также иные нормативные правовые акты, принимаемые в связи с введением на территории Архангельской области режима повышенной готовности, и нормативные правовые акты, принимаемые федеральными органами государственной власти.

Кроме того, при разрешении вопроса о том, относится ли то или иное предприятие к организациям, указанным в пункте 4 Указа № 239, на которые не распространяется режим нерабочих дней, подлежат использованию разъяснения Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации.

26 марта 2020 года по итогам заседания оперативного штаба по предупреждению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции принято решение об одобрении рекомендаций работодателям в отношении применения (распространения) на работников режима нерабочих дней с 30 марта по 3 апреля 2020 года, Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации поручено в срок до 26 марта 2020 года обеспечить доведение данных рекомендаций до сведения работодателей (поручение от 26 марта 2020 года, <http://government.ru/orders/selection/401/39285/#39285=1:8:Zgq,1:18:acf>).

В целях установления единообразного подхода работодателей к режиму

работы с 30 марта по 3 апреля 2020 года Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации на своем официальном сайте разместило рекомендации работникам и работодателям в связи с Указом Президента Российской Федерации от 25 марта 2020 года № 206 и дополнения к данным рекомендациям (<https://rosmintrud.ru/labour/relationship/379>) (письма от 26 марта 2020 года № 14-4/10/П-2696 и от 27 марта 2020 года № 14-4/10/П-2741). В рамках данных рекомендаций Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации разъяснило распространение на работников организаций, упомянутых в пункте 2 Указа Президента Российской Федерации от 25 марта 2020 года № 206, введение нерабочих дней в целях ограничения распространения коронавирусной инфекции.

В частности, данными рекомендациями Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации рекомендовало работодателям не распространять режим нерабочих дней на период с 30 марта по 3 апреля 2020 года на работников организаций, выполняющих неотложные работы в условиях, ставящих под угрозу жизнь и нормальные жизненные условия населения.

Подходы, сформированные Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации при подготовке указанных разъяснений, применимы и к объявленным Президентом Российской Федерации В.В. Путиным нерабочим дням с сохранением за работниками заработной платы с 4 по 30 апреля 2020 года, поскольку категории работников организаций, указанные в Указе № 206 и Указе № 239 являются в целом идентичными.

Указом Губернатора Архангельской области от 17 марта 2020 года № 28-у «О введении на территории Архангельской области режима повышенной готовности для органов управления и сил Архангельской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и мерах по противодействию распространению на территории Архангельской области новой коронавирусной инфекции (COVID-2019)» (далее – указ № 28-у) на территории Архангельской области введен режим повышенной готовности для органов управления и сил Архангельской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также предусмотрены дополнительные меры по защите населения и территорий Архангельской области от распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-2019).

По состоянию на 6 апреля 2020 года указ № 28-у действует в редакции указа Губернатора Архангельской области от 3 апреля 2020 года № 44-у «О внесении изменений в указ Губернатора Архангельской области от 17 марта 2020 года № 28-у».

В соответствии с подпунктом 2 пункта 5 указа № 28-у с 28 марта до 30 апреля 2020 года должна быть приостановлена деятельность следующих организаций:

- а) организаций общественного питания, за исключением предоставления

услуг по доставке готовой еды, по предоставлению еды на вынос. При предоставлении еды на вынос не допускается вскрытие упаковки и употребление еды в помещениях таких организаций или индивидуальных предпринимателей.

Указанное ограничение не распространяется на столовые, буфеты, кафе и иные организаций общественного питания, осуществляющие организацию питания для работников организаций, предусмотренных пунктами 4 – 8 Указа № 239, по месту нахождения таких организаций;

б) объектов розничной торговли, за исключением:

аптек и аптечных пунктов;

специализированных объектов розничной торговли, в которых осуществляются заключение договоров на оказание услуг связи и реализация связанных с данными услугами средств связи (в том числе мобильных телефонов, планшетов);

объектов розничной торговли в части реализации продовольственных товаров и (или) непродовольственных товаров первой необходимости, которые определены рекомендуемым перечнем непродовольственных товаров первой необходимости, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 марта 2020 года № 762-р, а также похоронных принадлежностей, масок (повязок) гигиенических, автозапчастей (включая материалы смазочные, шины, покрышки, камеры), печатной продукции средств массовой информации, семян, в том числе саженцев, сельскохозяйственных растений, предметов садово-огородных и инвентаря, очков, линз и их частей, табачных изделий, санитарно-технических изделий, электротехнического оборудования;

продажи товаров дистанционным способом, в том числе с условием доставки;

в) деятельность по показу кинофильмов или видеороликов в кинотеатрах, на открытых площадках или в прочих местах, предназначенных для просмотра фильмов (код по общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (ОКВЭД2): 59.14);

г) предоставление услуг в сфере культурно-развлекательного досуга клиентов (код по общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (ОКВЭД2): 90), предполагающих непосредственное нахождение потребителей в местах оказания таких услуг;

д) деятельность в области спорта, отдыха и развлечений (код по общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (ОКВЭД2): 93), предполагающую непосредственное нахождение потребителей в местах оказания услуг в области спорта, отдыха и развлечений;

е) предоставление услуг для организации процесса курения кальянов;

ж) деятельность массажных салонов (код по общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (ОКВЭД2): 86.90.3);

з) предоставление услуг парикмахерскими и салонами красоты (код по общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (ОКВЭД2): 96.02);

и) деятельность физкультурно-оздоровительную (код по общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (ОКВЭД2): 96.04), за исключением деятельности бань. Бани при осуществлении деятельности проводят уборку помещений с применением дезинфицирующих средств после каждого сеанса, соблюдают санитарно-эпидемиологические требования и выполняют требования, установленные пунктом 12 данного указа;

к) деятельность салонов татуажа и пирсинга (код по общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (ОКВЭД2): 96.09);

л) деятельность букмекерских контор, тотализаторов и их пунктов приема ставок, ломбардов, а также микрофинансовых организаций, за исключением указанных организаций с участием Архангельской области или муниципальных образований;

м) реализацию образовательными организациями дополнительных образовательных программ в случае невозможности организации образовательного процесса с использованием дистанционных образовательных технологий;

н) осуществление иных видов деятельности, предполагающих непосредственное нахождение гражданина (заказчика) при оказании ему соответствующих услуг исполнителем (работником исполнителя) в месте нахождения организации или индивидуального предпринимателя (в принадлежащих ему на законном основании зданиях (помещениях в них), строениях, сооружениях), за исключением услуг, оказываемых организациями и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность в соответствии с пунктами 4 и 8 Указа № 239.

Соответственно, руководители организаций и индивидуальные предприниматели при решении вопроса о возможности продолжения своей деятельности в период действия на территории Архангельской области режима повышенной готовности должны руководствоваться положениями Указа № 239, указа № 28-у и постановления № 164-пп.

Организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность на территории Архангельской области, должны самостоятельно, исходя из фактически осуществляемых видов деятельности, определять относятся ли они к организациям, указанным в пункте 4 и 8 Указа № 239, и могут ли они продолжать свою деятельность либо должны предоставлять своим работникам нерабочие дни в период с 4 марта по 30 апреля 2020 года и период введения режима повышенной готовности на территории Архангельской области.

Указ № 239 является нормативным правовым актом прямого действия и не предусматривает издания нормативного правового акта Архангельской области.

В случае отнесения организациями, осуществляющими деятельность по обращению с ломом и отходами черных и цветных металлов, своей деятельности к деятельности, которая в силу пункта 4 Указа № 239 не подлежит приостановлению, такие организации вправе не приостанавливать осуществление такой деятельности на территории Архангельской области.

При отнесении указанной в обращении деятельности к деятельности, например, связанной с выполнением неотложных работ в случаях, ставящих под угрозу жизнь, здоровье и нормальные жизненные условия населения, а значит, и действие положений Указа № 239 и указа № 28-у на которую не будет распространяться, дополнительное указание на такую деятельность в постановлении № 164-пп не является обязательным и необходимым.

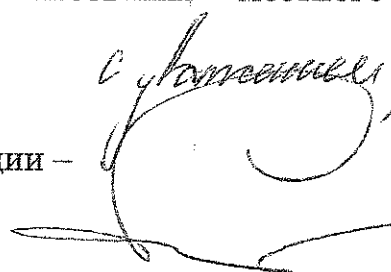
Отмечаем, что из буквального толкования подпункта «ж» пункта 4 Указа № 239 следует, что решениями высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации могут быть определены организации, не указанные в пункте 4 Указа № 239.

Направление разъяснений, о которых идет речь в обращении, в том числе ввиду указанных обстоятельств и прямого действия на территории Российской Федерации положений Указа № 239 также полагаем нецелесообразным.

В соответствии с подпунктом 12 пункта 11 указа № 28-у организациям независимо от организационно-правовой формы и формы собственности и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность на территории Архангельской области и деятельность которых не ограничена в соответствии с правовыми актами, указанными в подпункте 3 пункта 2 данного указа необходимо самостоятельно обеспечить выдачу работникам справок по форме согласно приложению к указу № 28-у в целях подтверждения необходимости их следования к месту (от места) осуществления деятельности (работы), а также передвижения по территории Архангельской области, в том числе с оказанием транспортных услуг и услуг доставки, в соответствии с подпунктами 3 и 4 пункта 2 указа № 28-у.

Согласно пункту 33 указа № 28-у на весенний период 2020 года временное ограничение движения транспортных средств с нагрузкой на ось, превышающей предельное значение, по автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения и автомобильным дорогам общего пользования местного значения не устанавливается.

Заместитель руководителя администрации –
директор правового департамента



И.С. Андреев