

**European**

**Commission**

**Транспортировка отходов в ЕС в условиях кризиса, вызванного Коронавирусом**

*Наши компании, занимающиеся утилизацией отходов, продолжают оказывать существенно важные услуги нашему обществу даже в эти трудные времена. Комиссия работает с государствами-участниками с целью сохранения зеленых коридоров для вторичных отходов, для того чтобы они без промедления смогли стать ресурсом для другой отрасли или были переработаны наиболее подходящим образом в ЕС. Это весьма важная задача позволяет защитить наше здоровье и окружающую среду, а также способствует развитию экономики замкнутого цикла.* 

Коронавирусный кризис и различные меры, принятые для его преодоления на национальном уровне, оказывают негативное воздействие на транспортировку отходов в ЕС и это воздействие будет еще более серьезным в ближайшем будущем. Транспортировка отходов внутри ЕС является ключевым звеном во всей цепочке поставок от сбора до финальной переработки. Многие государства-участники не обладают всем комплексом установок для управления всеми фракциями отходов и, следовательно, зависят от других государств. В Европейском Союзе трансграничные перевозки отходов подчиняются Регламенту (ЕС) 1013/2006 о транспортировке отходов (Правила транспортировки отходов или WSR).

По экологическим, санитарно-гигиеническим и экономическим причинам, очень важно, чтобы во всех странах-участниках ЕС применялся общий подход, направленный на сокращение сбоев в транспортировке отходов.

Целью этого документа является обеспечение общего подхода, позволяющего обезопасить перевозку отходов по всему ЕС, сохраняя при этом высокий уровень защиты здоровья населения и окружающей среды в исключительных обстоятельствах, созданных вспышкой Коронавируса.

Настоящий документ, опирается на лучшие передовые практики и действующую правовую базу, содержит указания для компетентных органов государств-участников, экономических операторов и всех заинтересованных сторон, цель которого:

* Предотвратить и уменьшить возможные препятствия для трансграничного перемещения отходов в пределах ЕС, и
* Содействовать выполнению правил ЕС в отношении транспортировки отходов

*Environment*

1. **Обеспечение бесперебойной трансграничной транспортировки отходов в ЕС и обменом информацией**

16 марта 2020 года Комиссия утвердила **Руководство по мерам пограничного контроля для защиты здоровья и обеспечения доступности товаров и предметов первой необходимости1.**  На основе этого документа 23 марта 2020 года Комиссия утвердила **Доклад о ходе реализации Зеленых Коридоров в соответствии с Руководством2,** с конкретными рекомендациями, направленными на сохранение текущих цепочек поставок в масштабах всего ЕС и обеспечение функционирования Единого рынка товаров, где бы ни был введен внутренний пограничный контроль. **В Докладе четко разъясняются принципы, касающиеся перевозки грузов с соответствующими изменениями к транспортировке отходов.**

Руководство уделяет внимание принципу, согласно которому все внутренние границы ЕС должны оставаться открытыми для грузовых перевозок и товаров первой необходимости. Государствам-участникам предлагается определить приоритетные пути движения для грузовых перевозок (например, через «зеленые коридоры»). Проход через эти пограничные «зеленые коридоры» должен быть открыт всем грузовым транспортным средствам, перевозящим любые виды грузов.

* Комиссия просит, чтобы государства-участники в полной мере выполняли рекомендации по обеспечению доставки грузов без задержек, в частности, чтобы они имели доступ к пограничным «зеленым коридорам»

Прозрачность в отношении мер, принимаемых государствами-участниками для ограничения трансграничного перемещения, имеет важное значение для совершения операций, по транспортировке отходов по всему ЕС.

Комиссия ведет **перечень мер, объявленных или реализованных государствами-участниками, которые ограничивают транспортировку через свои границы3.** Уполномоченные органы и субъекты экономической деятельности должны принимать во внимание этот сайт для того, чтобы обеспечить надлежащее планирование и организацию своей деятельности.

С целью обеспечения обмена информацией о конкретных национальных мерах, затрагивающих транспортировку отходов внутри ЕС в ситуации с Коронавирусным кризисом, DG ENV ведет **Список контактных пунктов государств-участников4.** Он дополняет уже имеющийся список компетентных органов, отвечающих за правила транспортировки отходов5.

1. **Электронный обмен документами и информацией**

Порядок действий в отношении процедур, связанных с транспортировкой отходов, во многих государствах-участниках ЕС, ведется в бумажной форме: документы подписываются, сопровождают перевозку и физически представляются или обмениваются на различных этапах транспортировки. В связи с Коронавирусным кризисом и вынужденными мерами, а именно удаленному формату работы, **бумажные процедуры оказывают значительное влияние на своевременность административных мер**.

Кроме того, в целях сведения к минимуму физических контактов следует избегать регулярного обмена бумажными документами между различными субъектами экономической деятельности и органами власти в ходе осуществления действий, связанных с транспортировкой отходов.

**Статья 24(4) Правил транспортировки отходов предусматривает электронный обмен информацией и документами, если все заинтересованные органы и субъекты экономической деятельности дали свое согласие на это.**

Рекомендуется, чтобы электронные процедуры по обмену информацией, изложенные в Правилах по транспортировке отходов, а также электронный обмен документами и информацией, включающими, где это возможно, цифровую подпись использовался и применялся компетентными органами во всех государствах-участниках ЕС.

Электронные процедуры, могут варьироваться от **обмена документами посредством электронной почты**, до использования **полноценных систем обмена данными**, которые уже внедрены между некоторыми государствами-участниками ЕС.

Для обеспечения бесперебойной транспортировки отходов в текущей ситуации рекомендуется принять **следующие меры**:

1. **Уведомления с запросами** (ст. 4 и 14 WSR) должны приниматься в цифровом формате (например, электронное письмо с отсканированным документом или цифровое представление в электронной системе);
2. Все сообщения, связанные с уведомлениями, согласиями или требованиями, вытекающими из соглашения, должны направляться в цифровом формате, включая:

* Информацию или документацию, запрашиваемую для уведомления (Ст. 4 и 8 WSR),
* Запрошенная информация должна сопровождать запрос уведомления, включая договор, финансовую гарантию, передачу досье уведомления в соответствующие органы (Ст. 7 WSR);
* Подтверждение получения и согласия (Ст. 8 и 9 WSR);
* Документ о перевозке, упомянутый в Cт. 16 WSR;
* Документ, упомянутый в Приложении VII и в Ст. 18 WSR.

1. **Упрощение процедур транспортировки отходов**

Раздел II Правил транспортировки отходов содержит исчерпывающие правила, регулирующие транспортировку отходов в пределах ЕС. Это, в особенности, относится к опасным отходам и смешанным бытовым отходам, которые подлежат предварительному письменному уведомлению и процедуре согласия. В связи с ограничениями, действующими при пересечении границы, для предотвращения распространения Коронавируса, могут потребоваться изменения в запланированном маршруте перевозки отходов.

Чтобы не допустить дальнейших препятствий на пути транспортировки отходов по территории ЕС и потенциальных рисков для окружающей среды и здоровья людей, следует избегать задержек в обновлении уведомления об отправке.

В целях содействия своевременному осуществлению процедур предварительного письменного уведомления и согласия в соответствии с правилами транспортировки отходов Комиссия рекомендует следующее:

1. Статья 9 WSR устанавливает **процедуру, в соответствии с которой компетентные органы по отправке, транзиту и назначению дают свое согласие на отправку груза, о котором им было сообщено.** Завершение требуемой процедуры в срок, предусмотренный в статье 9, может быть затруднено в условиях удаленной работы, которая применяется в большинстве государствах-участниках ЕС.

* Электронный обмен документами, рекомендованный во 2 разделе, имеет важное значение для обеспечения своевременного завершения процедуры получения согласия компетентных органов отправления, транзита и назначения для осуществления транспортировки отходов. Поскольку крайний срок для предоставления согласия на транспортировку предварительно согласованного груза короче, чем по другим грузам (согласно ст.14 WSR) рекомендуется рассмотреть применение этой процедуры в тех случаях, где это выполнимо.

1. Статья 16 WSR устанавливает требования, которые должны быть выполнены при транспортировке отходов после получения согласия компетентных органов на отправку, назначение и транзит. В частности, уведомитель должен отправить подписанные копии заполненного документа на транспортировку в соответствующие компетентные органы и получателю как минимум за три дня до начала отправки. Там, где Коронавирусный кризис приводит к нарушению движения через границы и замедлению в соответствующих процессах может быть нецелесообразно заранее планировать фактическую дату отправки.

* Ввиду непредвиденных ограничений при пересечении границы или замедлении в соответствующих процедурах, применение положений о предварительной информации, касательно фактического начала отгрузки может создать проблемы для уведомителя. Такие проблемы следует учитывать государствам-участникам ЕС.

1. Статья 17 Правил транспортировки отходов гласит, **что в случае внесения каких-либо существенных изменений в детали или условия заранее согласованной транспортировки**, включая изменения в предполагаемом количестве, маршруте, дате отправки или перевозчике, **уведомитель должен сообщить** **об этом** в соответствующие компетентные органы и грузополучателю незамедлительно и, по возможности, до начала транспортировки. Также в этом случае **следует подать новое уведомление, если компетентные органы не считают иначе**.

**Если транспортируемому грузу необходимо изменить свой маршрут и пересечь границу государства-участника ЕС, не указанную в первоначальном уведомлении** (особенно в качестве транзитной страны) статья 17(3) WSR требует предоставления **нового уведомления**.

* Рекомендуется, чтобы соответствующие компетентные органы в тесном взаимодействии друг с другом решили не требовать новое уведомление в случае, когда необходимо внести изменения в детали и/или условия согласованной транспортировки, которые могут произойти из-за ограничений на передвижение в связи с предотвращением распространения Коронавируса. В том случае, если другое государство-участник вовлечено в транспортировку отходов с изменением маршрута, рекомендуется, чтобы все соответствующие компетентные органы сделали все возможное, для обработки нового уведомления как можно скорее.

1. <https://ec.europa.eu/home-affairs/sites/homeaffairs/files/what-we-do/policies/european-agenda-migration/20200316_covid-19-guidelines-for-border-management.pdf>   
   2. <https://ec.europa.eu/transport/sites/transport/files/legislation/2020-03-23-communication-green-lanes_en.pdf>   
   3. <https://ec.europa.eu/transport/coronavirus-response_en>   
   4. <https://ec.europa.eu/environment/waste/shipments/pdf/Overview%20MS%20contact%20details%20during%20covid-19%20situation%2024032020.pdf>   
   5. <https://ec.europa.eu/environment/waste/shipments/pdf/Competent_Authorities_EN_13_March_2020.pdf>