



Ассоциация  
«Национальная саморегулируемая организация  
предприятий по обращению с ломом металлов,  
отходами производства и потребления»

Россия, 119180, город Москва, 2-й Казачий пер, д. 11 стр. 1, этаж 2,  
пом. 1, ком. 6-8  
Тел./факс +7(499) 490-49-28  
[www.ruslom.com](http://www.ruslom.com) [sro@ruslom.com](mailto:sro@ruslom.com)

Министерство промышленности и  
торговли Российской Федерации

Исх. № ГП2210-2021 от 22 октября 2021 г.

Настоящим направляем предложения Ассоциации НСРО «РУСЛОМ.КОМ», направленные на реализацию п. 1 раздела 2 «Реализация Перечня первоочередных мероприятий по совершенствованию нормативно правового регулирования отрасли по обращению с ломом и отходами черных и цветных металлов» на 2021-2023 г., утвержденного Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Ю.И. Борисовым 26 августа 2021 г. № 9172-П9.

Приложение: на 25 листах.

С уважением,

Директор Ассоциации  
НСРО «РУСЛОМ.КОМ»



В.В. Ковшевный

**Предложения Ассоциации НСРО «РУСЛОМ.КОМ», направленные на реализацию п. 1 раздела 2 «Реализация Перечня первоочередных мероприятий по совершенствованию нормативно правового регулирования отрасли по обращению с ломом и отходами черных и цветных металлов» на 2021-2023 г.**

№ п/п	Предложения (вопросы голосования)	Вид документа	Текущий статус реализации, пояснения и ожидаемый эффект
<b>Реформирование НДФЛ и сферы расчетов с физическими лицами за сданное вторсырье с целью стимулирования ломосбора и повышения прозрачности</b>			
1.	<p><b>Внесение изменений в Налоговый Кодекс в части реформирования налога на доходы физических лиц для граждан при отчуждении ими лома и отходов черных и цветных металлов (вторичных материальных ресурсов)</b></p> <p>Полное освобождение физических лиц от уплаты налога на доходы физических лиц при отчуждении ими вторичных материальных ресурсов, в том числе лома и отходов цветных и(или) черных металлов, с одновременным переходом на полный запрет на наличные расчеты с физическими лицами, отчуждающими образующиеся в быту лом и отходы цветных и(или) черных металлов</p>	<p>Проекты федеральных законов, внесение изменений в Налоговый Кодекс РФ.</p>	<p><b>Касательно реформирования НДФЛ</b></p> <p>Текст законопроекта в отношении полной отмены НДФЛ для граждан-сдатчиков вторсырья, подготовленный Депутатом Госдумы РФ Канаевым Алексеем Валериановичем, в 2020 г. уже прошел согласования в профильных ведомствах, ожидается отзыв от Правительства РФ, возможна подача документа в 2021 г. на рассмотрение в Госдуму РФ.</p> <p>Законопроект предполагает расширение перечня доходов от сдачи вторичных ресурсов, не подлежащих обложению налогом на доходы физических лиц. Мера направлена на повышение собираемости и вовлечения во оборот вторичных материальных ресурсов (макулатура, стекло, пластик, лом и отходы металлов и др).</p> <p>В соответствии со статьей 12 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» и распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 июля 2017 г. № 1589-р захоронение отходов из стекла, пластика, резины, электронного лома, лома и отходов черных и цветных металлов запрещено. Между тем, решение данного вопроса на практике невозможно без вовлечения в процесс жителей страны. Одним из способов такого вовлечения может стать создание условий для инициативного сбора вторсырья с денежной компенсацией. Но действующее законодательство фактически демотивирует граждан заниматься указанной деятельностью, так требует либо уплаты налога на доходы</p>

физических лиц с полученной выгоды, либо подготовки пакета документов. Невыполнение указанных требований влечёт за собой наложение наказания в установленном порядке, а также претензии со стороны органов власти и банков к заготовителям вторсырья.

**Касательно перехода на безналичные расчеты с физическими лицами**

Внесение изменений в законодательство, направленное на совершенствование регулирования оборота отходов производства и потребления посредством стимулирования перехода металлургических предприятий и ломозаготовительных организаций на безналичные расчеты с физическими лицами-сдатчиками вторсырья. Проект Федерального закона №1126562-7 «О внесении изменений в статью 13.1 Федерального закона «Об отходах производства и потребления», внесенный депутатами А.К. Луговым, С.И. Крючком, Б.Р. Пайкиным, С.М. Катасоновым, 16 августа 2021г. получил положительный отзыв Правительства РФ и планируется к подаче на слушание Государственной Думы РФ с учетом представленных в отзыве замечаний

В данной версии законопроекта предусматривается, что уплата денежных средств физическому лицу, осуществляющему реализацию лома и отходов цветных металлов, в размере свыше 120 тыс. руб., а физ.лицу, осуществляющему реализацию лома и отходов черных металлов, в размере свыше 10 тыс. руб., осуществляется в безналичном порядке.

Оба выше обозначенных законопроекта направлены в т.ч. на содействие в реализации пункта п.1 з) Перечня поручений по реализации Послания Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию от 24 января 2020 г. №Пр-113, в части внесения в законодательство Российской Федерации изменений, направленных на реализацию

			<p>концепции совершенствования института расширенной ответственности производителей и импортёров товаров и упаковки (Концепция РОП), а также положений утвержденной Зам.председателя Правительства РФ В.Абрамченко 31 марта 2021 г. (№2915п-П11) Дорожной карты по реализации РОП</p>
2.	<p>Освобождение от налогообложения доходов физических лиц, получаемых при отчуждении ломов и отходов драгоценных металлов</p>	<p>Проекты федеральных законов, внесение изменений в Налоговый Кодекс РФ.</p>	<p>Препятствием на пути увеличения собираемости ломов и отходов драгоценных металлов (ЛОДМ) является также слабая вовлеченность населения в сбор и сдачу специализированным участникам рынка образующихся у них ЛОДМ (например, материнских и печатных плат, микросхем, разъемов, реле, конденсаторов, автокатализаторов и т.д.). Активности населения в данной сфере в свою очередь препятствует, в том числе, необходимость уплаты НДФЛ с доходов физических лиц, получаемых при отчуждении ЛОДМ.</p> <p>В аппарате Правительства РФ рассматривался законопроект «О внесении изменений в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации», внесенный депутатами А. В. Канаевым, В. В. Бурматовым. Указанным законопроектом предлагалось освободить от налогообложения доходы физических лиц, получаемые при отчуждении отходов, образующихся у физических лиц в быту, в виде изделий из стекла, пластика, резины, утративших потребительские свойства; электронного лома; лома и отходов цветных и (или) черных металлов.</p> <p>При этом с одной стороны ЛОДМ являются частным случаем лома и отходов цветных металлов, однако Налоговый кодекс РФ разделяет понятия «лом и отходы цветных и черных металлов» и «лом и отходы драгоценных металлов». Так, например, НК РФ предусматривает агентский НДС при реализации лома и отходов черных и цветных металлов (п. 8 ст. 161 НК РФ), а реализация ЛОДМ для производства драгоценных металлов и аффинажа предполагает</p>

		<p>освобождение от НДС (подп. 9 п. 3 ст. 149 НК РФ).</p> <p>Кроме этого, обращение указанных видов ломов и отходов регулируется отдельными нормативными актами. Так, правила обращения лома и отходов черных и цветных металлов закреплены в Федеральном законе от 24.06.1998 N 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», Постановлении Правительства РФ от 11.05.2001 N 369 «Об утверждении Правил обращения с ломом и отходами черных металлов и их отчуждения», Постановлении Правительства РФ от 11.05.2001 N 370 «Об утверждении Правил обращения с ломом и отходами цветных металлов и их отчуждения». В то время как правила обращения с ЛОДМ регулируются Федеральным законом от 26.03.1998 N 41-ФЗ «О драгоценных металлах и драгоценных камнях» и принятыми в его развитие подзаконными НПА.</p> <p>Вследствие чего, при принятии указанного законопроекта крайне важно закрепить также освобождение от налогообложения доходов физических лиц, получаемых не только от сдачи лома и отходов цветных и (или) черных металлов, но и доходов физических лиц, получаемых от сдачи ЛОДМ (например, материнских и печатных плат, микросхем, разъемов, реле, конденсаторов, автокатализаторов и т.д.).</p> <p>Более того, в настоящее время существует законодательная инициатива об освобождении физических лиц от НДФЛ при сдаче любых вторичных материальных ресурсов. При этом согласно существующей позиции Минприроды РФ вторичные материальные ресурсы - виды отходов, имеющие в своем составе ценные компоненты; являются ли вещества и предметы отходом либо ВМР, либо побочным продуктом производства, либо товаром – решает образователь (собственник) таких веществ и предметов.</p> <p>В рамках закона № 41-ФЗ введен лицензируемый вид деятельности в виде обработки (переработки) ЛОДМ. В качестве сырья, содержащего драгоценные металлы и</p>
--	--	---

			<p>поступающего в обработку (переработку), могут использоваться продукция (изделия), содержащие драгоценные металлы и имеющие разный статус – отхода, ВМР, товара (бывшего в употреблении, но не перешедшего в статус отхода), лома драгоценных металлов (который также не поименован в 89-ФЗ как вид отхода).</p> <p>Вследствие чего, принятие законопроекта об освобождении физических лиц от НДФЛ при сдаче только вторичных материальных ресурсов не позволит решить все вопросы, связанные с увеличением собираемости ЛОДМ. Более того, приведет к дополнительным трудностям и спорам с налоговыми органами в части правильной идентификации принимаемого в обработку (переработку) ЛОДМ.</p> <p>На основании изложенного, закрепление в ст. 217 НК РФ освобождения от налогообложения доходов физических лиц, получаемых при отчуждении именно ломов и отходов драгоценных металлов, позволит предотвратить вышеуказанные споры, увеличить сбор ЛОДМ, уменьшить теневые потоки ЛОДМ.</p>
<p><b>Реформирование в сфере контрольно-надзорных мероприятий, повышение ответственности за незаконную заготовку и реализацию лома цветных и черных металлов</b></p>			
3.	<p><b>Внесение изменений в Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации, направленных на повышение ответственности за незаконную заготовку и реализацию лома черных и цветных металлов.</b></p> <p>- В статье 14.26 КоАП РФ установить наложение административного штрафа на граждан в размере от двухсот пятидесяти тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения при</p>	<p>Проект федерального закона</p> <p>Внесение изменений в Кодекс об административных правонарушениях РФ</p>	<p>В настоящее время максимальный штраф для физических лиц за нарушение правил обращения с ломом и отходами цветных и черных металлов (приема, учета, хранения, транспортировки) (статья 14.26 КоАП РФ) влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей с конфискацией предметов административного правонарушения или без таковой.</p> <p>Такой размер штрафа не является барьером для совершения правонарушения, поскольку несоизмерен получаемому нарушителем нелегальному доходу от такой деятельности. Поэтому штрафы рекомендуется многократно увеличить, создав тем самым не только действенный административный, но и экономический барьер, лишаящий финансовой</p>

<p>однократном факте совершения административного правонарушения, в размере от пятисот тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения при повторном факте совершения административного правонарушения.</p> <p>- В статье 14.1 КоАП РФ увеличить штрафы:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- до двухсот тысяч рублей за осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя или без государственной регистрации в качестве юридического лица (ч. 1 ст. 14.1. КоАП РФ);</li><li>- до двух миллионов рублей за осуществление деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных, цветных металлов без лицензии (ч. 2 ст. 14.1 КоАП РФ);</li><li>- до полутора миллионов рублей за осуществление деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных, цветных металлов с грубым нарушением условий, предусмотренных лицензией (ч. 4 ст. 14.1 КоАП РФ).</li></ul> <p>Кроме того, предлагается установить, что системное (три и более раз) нарушение правил обращения с ломом и отходами цветных и (или) черных металлов гражданами, а также</p>		целесообразности нелегальный бизнес физлица.
---	--	--

	<p>системное (три и более раз) нарушение ч. 1 ст. 14.1 КоАП РФ (осуществления предпринимательской деятельности без государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя или без государственной регистрации в качестве юридического лица) может рассматриваться как незаконное предпринимательство (ст. 171 УК РФ), приобретение или сбыт имущества, заведомо добытого преступным путем (ст. 175 УК РФ).</p>		
4.	<p>Внесение изменений в санитарное законодательство по радиационному контролю металлолома в рамках реализации регуляторной гильотины. В том числе, внести изменения в Санитарные правила по радиационной гигиене</p>	<p>Проект федерального закона Подзаконные акты</p>	<p>Основной задачей регуляторной гильотины является сокращение количества законодательных требований и облегчение работы предприятий.</p> <p>Назрела насущная необходимость внести изменения в регулирование радиационного контроля металлолома.</p> <p>В настоящее время партия металлолома, направляемая потребителю, должна сопровождаться:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) Протоколом радиационного контроля, оформленным лабораторией, аккредитованной в установленном порядке, в соответствии с требованиями СанПиН 2.6.1.993-00 "Гигиенические требования к обеспечению радиационной безопасности при заготовке и реализации металлолома";</li> <li>2) Удостоверением о радиационной безопасности, взрывобезопасности и химической безопасности по ГОСТ 2787-2019. Межгосударственный стандарт. Металлы черные вторичные. Общие технические условия, вступающим в силу с 01.09.2021 г.</li> </ol> <p>Что на наш взгляд является излишним и создает определенную путаницу, так как разделение радиационного контроля на производственный контроль и контроль партий лома, подготовленных к реализации, не только удлинит</p>



технологический процесс выпуска готовой продукции, но и возлагает на ломозаготовительные предприятия дополнительную нагрузку и затраты, связанные с необходимостью одновременно выполнять и требования Росаккредитации, и аналогичные требования Роспотребнадзора.

С целью приведения законодательных актов в соответствие с друг другом и сокращению затрат на основную продукцию ломозаготовительных предприятий, предлагаем внести изменения в Санитарные правила по радиационной гигиене:

1). Разрешить проводить радиационный контроль партий металлолома, отгружаемых потребителям, по аналогии с производственным контролем по уровню гамма-излучения силами и средствами ломозаготовительных предприятий под контролем региональных подразделений Роспотребнадзора. По результатам этого контроля выдавать на отгружаемую партию лома удостоверения о радиационной безопасности как того требует вступающий в силу ГОСТ 2787-2019.

Данные удостоверения могут выдаваться службами радиационной безопасности, организованными на ломозаготовительных предприятиях, по аналогии со службами радиационной безопасности атомных станций.

2) Выделить необходимость проведения выборочных измерений плотности потока альфа-излучения и бета-излучения в отдельный пункт, указав при этом, что необходимость проводить проверку наличия поверхностного загрязнения металлолома альфа- и бета-активными радионуклидами возникает только в случаях обнаружения локальных источников или иных радиационных аномалий (превышений контрольного уровня мощности амбиентного эквивалента дозы фотонного излучения и т. д.).

3) Предусмотреть возможность выбора

			<p>ломозаготовительными предприятиями методов проведения радиационного контроля в зависимости от уровня оснащённости предприятия средствами измерения, разрешить использование автоматических систем радиационного контроля типа Янтарь-2Л.</p> <p>Использование автоматизированных систем имеет ряд преимуществ перед ручным контролем: это более чувствительные детекторы, широкая площадь охвата, полная беспристрастность и исключение «человеческого фактора». Автоматизированные системы повсеместно используются для радиационного контроля пограничными, таможенными и полицейскими службами</p> <p>Реализация предложенных изменений позволит сохранить надлежащий жесткий контроль за радиационной безопасностью металлолома, но при этом избежать для предприятий отрасли, как избыточной финансовой нагрузки, так и избыточного контроля со стороны различных надзорных органов что, в свою очередь, поможет снизить стоимость сырья для металлургических предприятий и как следствие стоимость конечной продукции - металла.</p>
5.	<p>Проведение гармонизации положений Федерального закона от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" (далее 248-ФЗ) с <b>Федеральным законом "О лицензировании отдельных видов деятельности" от 04.05.2011 N 99-ФЗ</b> в части решения задач по созданию единого правового поля реализации государством контрольных и надзорных функций, упрощения разрешительных процедур, оптимизации функций</p>	Подзаконные акты	<p><b>Из Статья 55. 248-ФЗ «Членство в саморегулируемой организации» следует, что</b> результаты деятельности саморегулируемой организации с добровольным членством по осуществлению контроля за предпринимательской или профессиональной деятельностью своих членов могут быть признаны контрольными (надзорными) органами, осуществляющими (организующими) в отношении членов саморегулируемой организации виды контроля, на основании соглашения о признании результатов такой деятельности саморегулируемой организации, заключаемого саморегулируемой организацией с контрольным (надзорным) органом (далее - соглашение о признании результатов деятельности).</p>

<p>органов исполнительной власти и развития института саморегулирования в отрасли обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов.</p>		<p>В случае заключения соглашения о признании результатов деятельности деятельности контрольного (надзорного) органа <b>не осуществляется в отношении членов саморегулируемой организации</b>, с которой было заключено соглашение о признании результатов деятельности.</p> <p>Правительство Российской Федерации в положении о виде контроля устанавливает <b>критерии</b>, на основании которых осуществляется признание результатов деятельности саморегулируемой организации,</p> <p>Принимая во внимание соответствие отрасли обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов условиям, отраженным в Концепции совершенствования механизмов саморегулирования (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2015 г. № 2776-р) и высокий уровень текущей добровольной консолидации рынка в СРО и ассоциациях, вопрос о развитии институтов саморегулирования актуален для рассмотрения и проработки. Усиление роли <b>добровольных</b> отраслевых СРО при предоставлении им более широкого круга полномочий в рамках 248-ФЗ будет способствовать:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-усилению ответственности субъектов предпринимательской деятельности перед потребителями производимых ими товаров (работ, услуг);</li> <li>- содействию в выявлении фактов незаконного оборота лома и отходов металлов, переходу к честной конкуренции на рынке;</li> <li>-созданию альтернативных механизмов разрешения споров субъектов саморегулирования и потребителей, а также субъектов саморегулирования и государства;</li> <li>-поддержанию высоких стандартов предпринимательской деятельности и деловой этики в отрасли, развитию честной конкуренции при выявлении неблагонадежных игроков силами консолидированного профессионального отраслевого сообщества;</li> <li>-защите интересов предпринимателей в их отношениях с</li> </ul>
---	--	---

			<p>государством (предполагается, что при возникновении любых конфликтов и споров между федеральным органом исполнительной власти (органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации) и участником саморегулируемой организации оппонировать государству от имени этого участника будет указанная организация);</p> <p>-снижению бюджетных затрат, связанных с государственным регулированием и контролем за деятельностью участников саморегулируемых организаций.</p>
6.	<p>Совершенствование нормативно-правового регулирования, направленное на гармонизацию законодательства в области ломов и отходов черных, цветных и драгоценных металлов.</p>	<p>Проекты федеральных законов, внесение изменений в Налоговый Кодекс РФ.</p>	<p>Лом и отходы драгоценных металлов (ЛОДМ) являются по ГОСТ частным случаем цветного лома, и регулируются Федеральным законом от 24.06.1998 N 89-ФЗ (ред. от 07.04.2020) (далее 89-ФЗ) "Об отходах производства и потребления" вместе с тем имея отдельное специальное регулирование Федерального закона от 26.03.1998 N 41-ФЗ «О драгоценных металлах и драгоценных камнях» (далее – закон № 41-ФЗ). Необходимо гармонизировать нормы вышеназванных федеральных законов в области обращения с ЛОДМ также с нормами Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности" от 04.05.2011 N 99-ФЗ</p> <p>В настоящее время деятельность по обращению указанных видов ломов и отходов регулируется разными федеральными законами и подзаконными НПА, курируется разными Министерствами РФ. В связи с чем, действующее законодательство устанавливает различные требования и правила к обращению ломов и отходов черных, цветных металлов, а также ломов и отходов драгоценных металлов. При этом субъектам предпринимательства, осуществляющим операции с радиоэлектронным ломом, автокатализаторами зачастую сложно определить с перечнем обязательных норм, поскольку данные изделия в своем составе содержат и черные, и цветные, и драгоценные металлы.</p> <p>На основании изложенного, наличие единых правил обращения с ломом и отходами черных, цветных и</p>

			драгоценных металлов позволит повысить прозрачность отрасли по обращению всех ломов и отходов, упростит выявление недобросовестных игроков, снизит административную нагрузку на добросовестных.
Меры, направленные на повышение прозрачности отрасли по обращению с ломом и отходами цветных и черных металлов, борьбу с незаконной заготовкой и реализацией лома цветных и черных металлов			
7.	<p>Унифицировать и конкретизировать признаки, свидетельствующие о возможном осуществлении легализации (отмывания) доходов, полученных преступным путем, при проведении операций с денежными средствами в наличной форме и переводов денежных средств в отрасли обращения с ломом и отходами металлов, в требованиях Федерального закона "О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма" от 07.08.2001 N 115-ФЗ и\или подзаконных актов к нему, в т.ч. в Положении Банка России от 2 марта 2012 года № 375-П «О требованиях к правилам внутреннего контроля кредитной организации в целях противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма».</p> <p>А также предусмотреть привлечение банками и клиентами банков, органами власти независимой отраслевой экспертизы при анализе деятельности организаций сферы обращения с ломом и отходами металлов, признать легитимности итогов и выводов такой экспертизы при принятии решений.</p>	<p>Проект федерального закона</p> <p>Подзаконные акты</p> <p>Инструкции ЦБ РФ</p>	<p>Унификация и конкретизация признаков сомнительности операций, критериев неблагонадежности компаний сферы ломозаготовительной деятельности необходима как для банков, так и ломозаготовителей. В настоящее время критерии оценки в различных кредитно-финансовых учреждениях могут применяться не единообразно, даже при наличии рекомендаций ЦБ РФ в общем виде. Расширительное толкование банками и органами власти требований к бизнесу, приводит к правовым и финансовым рискам ломозаготовителей, в т.ч. блокировке счетов и отказу в обслуживании. Искажение выводов при анализе клиентов неизбежно без единых правил. Конкретизация таких показателей будет содействовать совершенствованию отраслевого комплаенса, прозрачности диалога. Клиенты банков смогут по понятным критериям обосновать легитимность деятельности и отдельных операций без риска попадания в нежелательные списки .</p>

8.	<p>Для целей реформирования НДС в сфере реализации лома цветных металлов, полуфабрикатов и сплавов меди, ферротитана, алюминия инициировать внесение изменений в Пункт 8 статьи 161 НК РФ</p>	<p>Проект федерального закона, внесение изменений в Налоговый Кодекс РФ</p>	<p>Реформирование налогового законодательства по НДС в сфере реализации лома цветных металлов, полуфабрикатов и сплавов меди, ферротитана, алюминия. Необходимо для минимизации риска налоговых «разрывов»</p> <p>Добросовестные игроки рынка получают риски налоговых "разрывов" при работе с неблагонадежными контрагентами, что влечет проблемы с налоговыми и правоохранительными органами, возбуждение дел об административных и уголовных правонарушениях, экономические и репутационные потери;</p> <p>Крайне остро стоит проблема в банковском секторе. Регулятор в лице ЦБ РФ, выявляя проблемную цепочку, распространяет подозрение в фиктивности проводимых сделок на всех контрагентов-участников такой операции. Кроме того, обслуживающим ломозаготовителям банкам приписывается сомнительный финансовый оборот. Клиентам-ломовикам это грозит проблемой в расчетно-кассовом обслуживании и закрытием счетов, а в отношении банков создаются прецеденты для отзыва лицензии</p> <p>У некоторых производителей полуфабрикатов, которые в качестве сырья используют лом цветных металлов, возникает соблазн «оптимизировать» сумму НДС к уплате в бюджет по итогам налогового периода. Существование таких схем в настоящее время приводят к потерям бюджета только в алюминиевой промышленности порядка 3,0 млрд. рублей в год.</p> <p>В частности, как показывает практика, для построения схемы хищения НДС необходимо, чтобы сумма налога перечислялась от потребителей производителям (или заказчикам, если полуфабрикат производится по давальческим договорам). Если же конечный потребитель полуфабриката не платит сумму налога поставщику, а сам исчисляет её, и сам же принимает к вычету, то поступление на</p>
----	---	---	---

расчетный счет поставщика средств, которые можно тем или иным способом присвоить, прекращается.

Предлагается рассмотреть в следующей редакции Пункт 8 статьи 161 НК РФ:

«При реализации на территории Российской Федерации налогоплательщиками (за исключением налогоплательщиков, освобожденных от исполнения обязанностей налогоплательщика, связанных с исчислением и уплатой налога) сырых шкур животных, макулатуры, а также При реализации на территории Российской Федерации налогоплательщиками (за исключением налогоплательщиков, освобожденных от исполнения обязанностей налогоплательщика, связанных с исчислением и уплатой налога) сырых шкур животных, макулатуры, **а также лома и отходов черных и цветных металлов, алюминия вторичного, его сплавов, полуфабрикатов из алюминия или алюминиевых сплавов (за исключением плоского проката и фольги), меди вторичной и ее сплавов, полуфабрикатов из меди или медных сплавов (за исключением медных катодов и медного концентрата), ферротитана,** налоговая база определяется исходя из стоимости реализуемых товаров, определяемой в соответствии со статьей 105.3 настоящего Кодекса, с учетом налога.

В целях настоящего Кодекса:

**алюминием вторичным,** его сплавами и полуфабрикатами признаются алюминий вторичный, его сплавы и полуфабрикаты (за исключением плоского проката и фольги), классифицируемые в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности, если иная классификация не установлена Правительством Российской Федерации,

			<p><b>медью вторичной и ее сплавами</b>, полуфабрикатами из меди или медных сплавов, признаются медь вторичная и ее сплавы (включая медные и медьсодержащие изделия, используемые в качестве вторичного сырья, как не утратившие, так полностью или частично пришедшие в негодность или утратившие свои потребительские свойства, а также неисправимый брак, возникший в процессе производства указанных изделий, неликвидные изделия), полуфабрикаты из меди или медных сплавов (за исключением медных катодов и медного концентрата), классифицируемые в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности, если иная классификация не установлена Правительством Российской Федерации,</p> <p><b>ферротитаном</b> признается ферротитан, классифицируемый в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности, если иная классификация не установлена Правительством Российской Федерации»</p>
9.	<p>-Внести необходимые изменения в Постановление Правительства РФ от 20.06.2013 N 520 (ред. от 25.05.2016) "Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета организациям и индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат в связи с осуществлением ими деятельности по обращению с отходами, образовавшимися в результате утраты колесными транспортными средствами и шасси, в отношении которых уплачен утилизационный сбор, своих потребительских свойств, в том числе части этих затрат, связанных с</p>	<p>Проект федерального закона, подзаконные акты директивы</p>	<p>В настоящее время сегмент автопарка, подлежащего утилизации очень велик, но находится в непрозрачной зоне, вне статистики. ВЭТС представляют опасность для экологии и жизни граждан, создают аварийность, если попадают не на оборудованный лицензированный пункт, а на нелегальный авторазбор.</p> <p>Развитие утилизации ВЭТС, которому будут содействовать предложенные изменения, окажет положительное влияние сразу на несколько сфер:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- автопроизводителям в период падения покупательной способности граждан-автовладельцев;</li> <li>-металлургам, для которых лом от утилизации ВЭТС является сырьем, а автопром является рынком сбыта металлопродукции;</li> <li>-непосредственно утилизаторам ВЭТС, поскольку будет увеличен поток сырья для переработки, а соответственно</li> </ul>



<p>созданием мощностей и инфраструктуры, которые необходимы для осуществления такой деятельности в рамках подпрограммы "Автомобильная промышленность" государственной программы Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности", в т.ч. в части возможности получения утилизаторами субсидий на возмещение затрат по утилизации колесных транспортных средств, год производства и выпуска которых ранее 2012 г.</p> <p>-Возобновить и оптимизировать государственную программу утилизации вышедших из эксплуатации транспортных средств (ВЭТС). В случае необходимости стимулировать реализацию через внесение изменений в законодательство для внедрения пилотных проектов по утилизации колесных транспортных средств в регионах с возможностью упрощенного порядка получения субсидий на возмещение затрат на развитие мощностей и инфраструктуры для развития утилизации ВЭТС для участников пилотных проектов.</p> <p>-Внести изменение в действующее законодательство в части невозможности отчуждения страховыми компаниями автотранспортных средств, которые не подлежат ремонту и должны</p>		<p>сохранен объем работы и рабочие места;          -повышение безопасности на дорогах, снижение аварийности и др.          Сырьевой потенциал рынка утилизации ВЭТС превышает 2 млн тонн в год.</p> <p>Данное предложение поддерживает ряд положений «Сводной стратегии развития обрабатывающей промышленности Российской Федерации до 2024 года и на период до 2035 года». В частности, блоком, посвященным поддержке автомобильной промышленности, предусмотрено создание значительного рынка автокомпонентов, обновление автопарка, развитие технологий экологической безопасности и обеспечения утилизации.</p>
---	--	---

	<p>быть утилизированы, лицам, не обладающим лицензиями и разрешительными документами, необходимыми для утилизации вышедших из эксплуатации транспортных средств.</p>		
10.	<p>Разграничение на законодательном уровне ломов и отходов драгоценных металлов (далее- ЛОДМ) в зависимости от содержания в них чистых драгоценных металлов на бедные ЛОДМ (не более 1 % золота, не более 1 % металлов платиновой группы, не более 5 % серебра) и богатые ЛОДМ (равно и более 1 % золота, равно и более 1 % металлов платиновой группы, равно и более 5 % серебра), с установлением дифференцированного подхода к обращению бедных и богатых ЛОДМ.</p>	<p>Проект Федерального закона Постановление Правительства</p>	<p>Лом и отходы драгоценных металлов (ЛОДМ) является по ГОСТ частным случаем цветного лома, и регулируется Федеральным законом от 24.06.1998 N 89-ФЗ (ред. от 07.04.2020) (далее 89-ФЗ) "Об отходах производства и потребления" вместе с тем имеет отдельное специальное регулирование Федерального закона от 26.03.1998 N 41-ФЗ «О драгоценных металлах и драгоценных камнях» (далее – закон № 41-ФЗ).</p> <p>Деятельность субъектов предпринимательства, осуществляющих сбор и обработку бедных ЛОДМ (например, материнских и печатных плат, микросхем, разъемов, реле, конденсаторов, автомобильных катализаторов и т.д.), имеет не маловажное значение для развития экономики страны. Поставка вторичного сырья, содержащего драгоценные металлы, получаемого в результате обработки бедных ЛОДМ важна для аффинажных заводов страны, поддержания промышленности РФ, пополнения золотовалютного запаса России.</p> <p>Использование вторичного металлосодержащего сырья в современном мировом производстве металлов быстро и неуклонно растет. В ряде промышленно развитых стран производство вторичных металлов составляет 30-40% от общего объема металлургической промышленности. Доля драгоценных металлов, получаемых из вторичного сырья, в таких странах составляет 20 – 50%. Более того, получение драгоценных металлов из вторичного сырья является менее энергозатратным относительно их получения из минерального сырья. При этом несмотря на то, что процент содержания самих драгоценных металлов в бедных ЛОДМ является</p>

низким (как правило, не более 1 % золота, не более 1 % металлов платиновой группы, не более 5 % серебра), общее количество таких ЛОДМ ежегодно растет и позволяет получать в целом достаточно значительное количество аффинированных драгоценных металлов.

Однако, в России обращение вторичного сырья, содержащего драгоценные металлы, развивается более медленными темпами. Причиной тому является действующее в настоящее время нормативное регулирование деятельности, связанной с обращением ЛОДМ.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 26.03.1998 N 41-ФЗ «О драгоценных металлах и драгоценных камнях» (далее – закон № 41-ФЗ) драгоценные металлы могут находиться в любом состоянии, виде, в том числе в самородном и аффинированном виде, а также в сырье, сплавах, полуфабрикатах, промышленных продуктах, химических соединениях, ювелирных и других изделиях, монетах, ломе и отходах производства и потребления.

Таким образом, закон № 41-ФЗ устанавливает единые требования для обращения драгоценных металлов независимо от того в каком виде и состоянии они находятся; бедные ЛОДМ попадают под общие принципы регулирования обращения драгоценных металлов.

Отсутствие в законе № 41-ФЗ разделения ЛОДМ на бедные и богатые препятствует установлению дифференцированных подходов к их обращению, влечет чрезмерную административную нагрузку на добросовестных участников рынка, осуществляющих операции с бедными ЛОДМ, и способствует росту теневого оборота таких ЛОДМ.

На основании изложенного, принятие вышеуказанного предложения по разграничению на законодательном уровне ЛОДМ на бедные и богатые позволит повысить прозрачность отрасли по обращению с ломом и отходами драгоценных металлов, увеличить объемы их собираемости и переработки.

**Совершенствование нормативной правовой базы для развития легального экспорта и стимулирования ломосбора, снятие административных барьеров при осуществлении экспортных операций для предотвращения роста контрабандных каналов экспорта**

11.	Уточнение понятия критического недостатка существенно важного товара для целей применения Федерального закона от 08.12.2003 г № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» (далее – Закон № 164-ФЗ)	Проект Федерального закона	<p>В соответствии с п. 1 ч. 2 статьи 21 Федерального закона от 08.12.2003 г № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» (далее – Закон № 164-ФЗ) Правительство Российской Федерации в соответствии с международными договорами в исключительных случаях и не более чем на 6 месяцев может вводить временные количественные ограничения и запреты экспорта для товаров, являющихся существенно важным товаром для внутреннего рынка России.</p> <p>В соответствии с Постановлением от 3 июня 2015 года №539 «О внесении изменений в перечень существенно важных для внутреннего рынка России товаров», в данный перечень включены отходы и лома чёрных и цветных металлов. Согласно пояснениям Минпромторга РФ, это позволяет оперативно вводить и применять меры нетарифного регулирования к этим товарным позициям <b>в целях недопущения их критического недостатка</b> и роста цен на внутреннем рынке для металлургической и смежных с ней отраслей промышленности. При этом понятие критического недостатка существенно важного товара не уточнено в действующем законодательстве, что влечет искажение фактов и данных, на основании которых принимаются решения о введении ограничений в нарушение законных прав и интересов экспортеров лома, в ущерб экономике страны.</p> <p>Экспорт лома является источников валютной выручки в страну, пополнения бюджета пошлинами и налогами от экспортеров, дает рабочие места и привлекает инвестиции в развитие транспортной инфраструктуры и мощностей по переработке на территории страны. При этом, ежегодно возникают попытки ограничений внешнеторговой деятельности отечественных компаний, и регулярно вводятся</p>
-----	---	----------------------------	--

			заградительные меры тарифного и нетарифного характера. Помимо этого, значительные риски для такой зарегулированной на текущий момент деятельности, несут несовершенства действующего законодательства.
12.	Исключить из раздела I «Стратегически важные товары» Перечня стратегически важных товаров и ресурсов для целей статьи 226.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (утв. постановлением Правительства РФ от 13 сентября 2012 г. N 923): пункт 3 «Черные и цветные металлы, а также отходы и лом черных и цветных металлов, металлокерамики, части железнодорожных локомотивов или моторных вагонов трамвая или подвижного состава»; изложить в новой редакции пункт 2 «Драгоценные металлы» путем исключения из перечня данного пункта кода ТН ВЭД ЕАЭС 7112 «Отходы и лом драгоценных металлов или металлов, плакированных драгоценными металлами; прочие отходы и лом, содержащие драгоценный металл или соединения драгоценных металлов, используемые главным образом для извлечения драгоценных металлов» (новая редакция будет включать коды ТН ВЭД ЕАЭС 7106-7111 00 000 0).	Постановление Правительства РФ	<p>Постановлением Правительства РФ от 13.09.2012 N 923 (ред. от 08.10.2020) "Об утверждении перечня стратегически важных товаров и ресурсов для целей статьи 226.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (Контрабанда), а также об определении видов стратегически важных товаров и ресурсов, для которых крупным размером признается стоимость, превышающая 100 тыс. рублей" (далее Перечень), лом и отходы черных, цветных и драгоценных металлов внесены в данный Перечень.</p> <p>Применение данного Перечня в текущей практике сводится не к содействию в борьбе с нелегальным сектором и незаконным вывозом лома с территории РФ, а к коррупции на местах и привлечению к ответственности легальных благонадежных игроков при злоупотреблении должностными лицами своим положением.</p> <p>Отсутствие унификации таможенного законодательства и расширительное его толкование таможенными и иными органами власти, влечет за собой не только штрафы и финансовые претензии в отношении экспортеров, но искажение смысла применения Перечня для целей статьи УК РФ, 226.1. Контрабанда. Любая цифра в таможенной декларации экспортера может быть поставлена под сомнение ФТС и переклассифицирована в «умышленное» недостоверное декларирование, что в логике текущего применения Перечня и с учетом судебной практики чуть ли не автоматически влечет обвинение в контрабанде.</p> <p>Данная ситуация опасна тем, что рынок уйдет в серую зону, а ломосбор сократится. Разрушить баланс можно быстро, а на восстановление баланса рынка уйдет немало лет.</p>

			<p>Необходима оптимизация действующего в отношении экспортеров лома черных, цветных и драгоценных металлов законодательства, с целью предотвращения расширительного толкования, коррупционных действий, падения ломосбора и нарушения прав и дискриминации деятельности экспортеров.</p>
13.	<p>Упорядочивание административных процедур при экспорте сырьевых товаров, содержащих драгоценные металлы, путем</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- сокращения сроков выдачи заключений Минфина РФ, лицензий Минпромторга РФ;</li> <li>- расширения инфраструктуры лабораторного анализа;</li> <li>- введения возможности получения разрешительных документов на планируемую к вывозу партию исходя из среднего содержания драгоценных металлов, с предъявлением фактической партии и протокола испытаний на данную партию при прохождении процедуры госконтроля.</li> </ul>	<p>Проект Федерального закона Постановления Правительства РФ Методические рекомендации, Директивы</p>	<p>При экспорте сырьевых товаров, содержащих драгоценные металлы соискатель лицензии на вывоз лома и отходов драгоценных металлов (ЛОДМ) до обращения в Минпромторг РФ (лицензирующий орган) обязан согласовать заявление на экспорт в Минфине РФ, а также получить заключение Минфина РФ о возможности (невозможности) и экономической целесообразности (нецелесообразности) промышленного извлечения драгоценных металлов из сырьевых товаров в Российской Федерации (далее – заключение Минфина РФ).</p> <p>Срок рассмотрения документов в Минфине РФ составляет 15 рабочих дней. Срок рассмотрения документов в Минпромторге РФ составляет 15 рабочих дней, при электронной подаче документов – 10 рабочих дней. Таким образом, минимальный срок получения лицензии на экспорт составляет 25 рабочих дней с момента предоставления в госорганы всех необходимых документов.</p> <p>Указанному сроку еще предшествует период времени необходимый для осуществления пробоотбора и проведения лабораторией (аттестованной в национальной системе аккредитации) количественно-химического анализа (далее – КХА) вывозимой партии ЛОДМ.</p> <p>Фактически планируемая на экспорт партия ЛОДМ замораживается на период порядка 2-х календарных месяцев с момента ее подготовки для проведения проботбора, КХА и рассмотрения документов госорганами.</p> <p>Стоимость экспортируемых ЛОДМ напрямую зависит от биржевых котировок на драгметаллы, а также от курса доллара. Указанные показатели подвержены резким</p>

изменениям как в большую, так и в меньшую сторону, в связи с чем заморозка партии товара на период порядка 2-х календарных месяцев ведет к неэффективной деятельности российских участников рынка обращения ЛОДМ, ухудшает их конкурентоспособность на динамичных рынках обращения драгметаллов, питает контрабандные каналы экспорта.

На основании чего, необходимо сокращение сроков выдачи разрешительных документов при экспорте ЛОДМ.

Более того, для получения протокола КХА необходимо обратиться в лабораторию, аккредитованную в национальной системе аккредитации. В настоящее время количество таких лабораторий в РФ крайне мало, что делает получение указанных протоколов затруднительным.

На основании чего, необходимо увеличение количества указанных лабораторий.

Кроме того, в настоящее время существует невозможность получения генеральных лицензий на экспорт ЛОДМ и, как следствие, невозможность реализации норм Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС), ввиду наличия препятствующих этому норм российского права.

Так, Протокол о мерах нетарифного регулирования (Приложение № 7 к Договору о Евразийском экономическом союзе в торговле с третьими странами) предусматривает возможность выдачи в отношении ЛОДМ трех видов экспортных лицензий:

разовая – выдается по общему правилу;

генеральная – выдается в случае принятия в РФ соответствующего Постановления Правительством;

исключительная – возможна к выдаче только в случае принятия соответствующего Решения Евразийской экономической комиссией.

При этом разовая лицензия предполагает на момент обращения за ее получением необходимость наличия у соискателя лицензии заключенного внешнеэкономического контракта и выдачу лицензии на то количество товара,

		<p>которое указано во внешнеторговом контракте.</p> <p>Генеральная лицензия дает возможность получить лицензию на экспорт отдельного вида товара в количестве, самостоятельно определяемом соискателем лицензии, и до заключения внешнеторговой сделки.</p> <p>Исключительная лицензия предоставляет эксклюзивное право на экспорт отдельного вида товара.</p> <p>На основании чего, правовые документы, принятые ЕАЭС, позволяют участникам рынка получать как разовые, так и генеральные лицензии без внесения каких-либо изменений на уровне ЕАЭС. При этом наличие генеральной лицензии позволяет экспортерам в течение года осуществлять вывоз отдельного вида товара различным зарубежным партнерам (в рамках разных внешнеторговых контрактов, заключаемых в течение года) без постоянного сбора, предоставления и ожидания рассмотрения документов лицензирующим органом на каждую партию ЛОДМ.</p> <p>Однако, подпунктами е), ж) пункта 2 Порядка выдачи заключений о возможности (невозможности) и экономической целесообразности (нецелесообразности) промышленного извлечения драгоценных металлов из сырьевых товаров в Российской Федерации, утв. Приказом Минфина России от 29.03.2019 N 50н (далее – Порядок выдачи заключений Минфина РФ) при экспорте ЛОДМ предусмотрена необходимость для получения заключения Минфина РФ прикладывать в пакете документов, в том числе следующие документы:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>копию акта (протокола) отбора образцов (проб) от экспортируемой партии сырьевых товаров (далее – Акт пробоотбора);</li><li>оригинал протокола испытаний на экспортируемую партию сырьевых товаров, выданный испытательной лабораторией (центром), аккредитованной в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации (далее – Протокол</li></ul>
--	--	---



испытаний).

При этом согласно п. 4, 10 Правил осуществления государственного контроля драгоценных металлов и сырьевых товаров, содержащих драгоценные металлы (Приложения № 2 к Положению о ввозе на таможенную территорию ЕАЭС и вывозе с таможенной территории ЕАЭС драгоценных металлов и сырьевых товаров, содержащих драгоценные металлы, являющемуся приложением N 14 к Решению Евразийской экономической комиссии от 21.04.2015 N 30), п. 23 Указа Президента РФ от 20.09.2010 № 1137 для осуществления государственного контроля при фактическом вывозе экспортируемых товаров также необходимо предъявить документы о содержании драгоценных металлов в товаре (протоколы испытаний, выданные испытательными лабораториями (центрами), аккредитованными в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации), при осуществлении госконтроля предоставляется вся партия вывозимого товара.

Необходимость предоставления Акта пробоотбора, Протокола испытаний на экспортируемую партию ЛОДМ на этапе получения заключения Минфина РФ, а не на этапе фактического вывоза товара и прохождения госконтроля влечет необходимость:

во-первых, заморозки экспортируемой партии ЛОДМ на сроки, указанные в п. 2 настоящего письма;

во-вторых, фактически делает невозможным получение генеральных лицензий на экспорт ЛОДМ, поскольку составление указанных документов в отсутствие сформированной к отправке партии товара невозможно.

В случае же экспорта аффинированных драгоценных металлов, либо не подлежащих аффинажу самородков, либо драгоценных металлов в виде продукции и изделий, а также в виде монет предоставление Акта пробоотбора, Протокола испытаний не требуется.

Таким образом, ввиду наличия подпунктов е), ж) пункта 2

Порядка выдачи заключений Минфина РФ участники рынка обращения драгоценных металлов находятся в заведомо не равных условиях, поскольку организации экспортирующие, например, аффинированные драгоценные металлы могут реализовывать нормы ЕАЭС по получению генеральной лицензии на экспорт, в то время как для экспортеров ЛОДМ нормы ЕАЭС, дающие право на получение генеральных лицензий, являются декларативными и невозможными к реализации, а также ведут к заморозке экспортируемой партии ЛОДМ на срок порядка 2-х календарных месяцев.

На основании чего необходимо ввести возможность получения разрешительных документов на планируемую к вывозу партию исходя из среднего содержания драгоценных металлов, с предъявлением фактической партии и протокола испытаний на данную партию при прохождении процедуры госконтроля.

**Наличие вышеуказанных барьеров при осуществлении экспортных операций ведет в росту контрабандных каналов экспорта, препятствует развитию легального рынка оборота ЛОДМ, в связи с чем необходимо решение вышеизложенных проблем.**

Директор  
Ассоциации НСРО «РУСЛОМ.КОМ»



В.В. Ковшевный