ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту приказа Минприроды России «Об утверждении порядка ведения государственного кадастра отходов»

Проект приказа Минприроды России «Об утверждении порядка ведения государственного кадастра отходов» (далее – проект Приказа) разработан в соответствии с пунктом 2 статьи 20 Федерального закона от 24 июня 1998 г.   
№ 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон № 89-ФЗ) и подпунктом 5.2.61 пункта 5 Положения о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2015 г. № 1219 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 47, ст. 6586; 2019, № 19, ст. 2301).

Проектом Приказа предусматривается внесение изменений в порядок ведения Федерального классификационного каталога отходов (далее – ФККО). Предлагается включение в процесс формирования ФККО подведомственной организации Минприроды России. ФККО фактически является документом, который используется не только для учета видов отходов, с которыми обращаются в Российской Федерации, но и для регулирования обращения с ними. В соответствии с Положением Минприроды России именно Минприроды разрабатывает государственную политику в области обращения с отходами. Включение в процесс формирования ФККО подведомственной организации Минприроды России позволяет обеспечить влияние на ФККО как на документ, который используется для регулирования обращения с отходами. Кроме того, предлагаемые изменения сокращают сроки согласования приказа по утверждению изменений в ФККО с Минприроды России.

Проектом Приказа предусматривается направление материалов хозяйствующих субъектов, представляемых для подтверждения в установленном порядке отнесения отходов к конкретному классу опасности, в ФГБУ УралНИИ «Экология», который анализирует и систематизирует сведения о видах отходов и их классификационных признаках, подготавливает и направляет в ФГБУ «ФЦАО»:

предложения по включению новых видов отходов, новых типов и групп в ФККО с присвоением им соответствующих кодов и наименований; предложения по внесению изменений в ФККО, в том числе в части изменений наименований и (или) кодов видов отходов, названий групп, типов ФККО, исключения видов отходов, типов, и групп из ФККО, с соответствующим обоснованием;

заключение о невозможности формирования нового вида отходов в случае недостаточности сведений о классификационных признаках отходов;

о соответствии данного вида отходов аналогичному виду отходов, включенному в ФККО и БДО.

Порядком Приказа уточняется ведение ФККО, в каких случаях формируются предложения по включению новых видов отходов в ФККО. Это происходит в случае, если при сопоставлении классификационных признаков конкретных отходов (происхождение, состав, агрегатное состояние и физическая форма) с классификационными признаками видов отходов, включенных в ФККО и в банк данных об отходах (далее – БДО), полное соответствие классификационных признаков не установлено.

Проектом Приказа предусматривается внесение изменений в ФККО, в том числе в части изменений наименований и (или) кодов видов отходов, названий групп, типов ФККО, исключения видов отходов, типов и групп из ФККО, с соответствующим обоснованием. Опыт работы по формированию ФККО в течение семи лет показал необходимость указанной процедуры и возможность ее использования, которая возникает в основном с необходимостью исправления технических ошибок, а также необходимостью уточнения наименования групп и подгрупп. В перспективе эти процедуры дают возможность постепенного сокращения видов отходов, включенных в ФККО.

Важным нововведением является наделение Минприроды России правом предоставлять в Росприроднадзор проекты конкретных видов отходов для их включения в ФККО в случаях, когда отсутствие таких видов отходов в ФККО не позволяет выполнять требования федерального законодательства или международных обязательств.

Проектом Приказа предусматривается внесение существенных изменений в содержание и ведение Государственного реестра объектов размещения отходов (далее – ГРОРО). Предлагается включать в ГРОРО не только эксплуатируемые объекты размещения отходов, соответствующие экологическим требования, но и все объекты размещения отходов (за исключением специальных объектов размещения радиоактивных отходов и скотомогильников), которые фактически эксплуатируются, но не соответствуют всем требованиям законодательства Российской Федерации, а также объекты размещения отходов, выведенные из эксплуатации (ликвидированные).

Все объекты размещения отходов предлагается отнести к одному из разделов:

* Раздел А, в котором содержатся сведения об эксплуатируемых объектах размещения отходов, соответствующих требованиям законодательства Российской Федерации.
* Раздел Б, в котором содержатся сведения об объектах размещения отходов, расположенных на территориях, на которых запрещается размещение отходов в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.
* Раздел В, в котором содержатся сведения об эксплуатируемых объектах размещения отходов, не отнесенных к разделам А и Б.
* Раздел Г, в котором содержатся сведения об объектах размещения отходов, выведенных из эксплуатации.

Обоснованием включения в ГРОРО всех объектов размещения отходов являются положения законодательства, в том числе законодательства Российской Федерации о контрольной (надзорной) деятельности.

Включение объектов размещения отходов в ГРОРО является исключительно учетной процедурой.

Пунктом 7 статьи 12 Закона № 89-ФЗ запрещено эксплуатировать объекты размещения отходов, не включенные в ГРОРО. Однако в указанном Федеральном законе отсутствует норма, ограничивающая или запрещающая включать какие-либо объекты в ГРОРО.

Предлагаемый порядок ведения ГРОРО исключает информационный вакуум относительно сведений об объектах размещения отходов, которые эксплуатируются в нарушение законодательства Российской Федерации, об объектах, эксплуатация которых разрешена в соответствии со статьей 29.1 Федерального закона № 89-ФЗ, об объектах которые выведены из эксплуатации, на которых в соответствии со статьей 12 Закона № 89-ФЗ должен проводиться контроль их состояния и воздействия на окружающую среду.

Таким образом, предлагаемый порядок ведения ГРОРО позволяет учитывать все объекты размещения отходов, находящиеся в собственности, владении, пользовании.

В раздел Б ГРОРО с целью государственного регулирования предлагается включать объекты размещения отходов, расположенные на территориях, на которых запрещено размещение отходов, но которые не выведены из эксплуатации в установленном порядке и на которых фактически осуществляется размещение отходов.

К разделу В ГРОРО могут быть отнесены, например, объекты размещения отходов, установленные статьей 29.1 Закона № 89-ФЗ. Пунктом 2.1 статьи 29.1 Закона № 89-ФЗ снимается запрет на регистрацию указанных объектов в ГРОРО:

Сформированная предлагаемым проектом Приказа база данных ГРОРО позволит сохранять данные об объектах размещения отходов на всех этапах их жизненного цикла, осуществлять контроль как эксплуатируемых, так и выведенных из эксплуатации объектов и использовать результаты контроля для принятия управленческих решений, связанных с оценкой экологического состояния территории.

Проектом Приказа не предусмотрено исключение объектов размещения отходов из ГРОРО. При этом объект может быть перемещен из одного раздела в другой, в связи с появившимися для этого основаниями.

Как и в действующем «Порядке ведения государственного кадастра отходов», в соответствии с проектом Приказа источником информации для формирования ГРОРО является «Характеристика объекта размещения отходов», сформированная по результатам инвентаризации объектов размещения отходов.

Проектом Приказа предлагается включать в ГРОРО весь состав сведений, содержащихся в «Характеристике объекта размещения отходов», так как в настоящее время сведения об объектах размещения отходов в таком объеме отсутствуют в существующих государственных информационных ресурсах Российской Федерации.

Предлагаемый проектом Приказа расширенный перечень сведений об объектах размещения отходов, включаемых в ГРОРО, повысит эффективность использования базы данных ГРОРО как государственными органами, осуществляющими государственный надзор, так и другими лицами, использующими ГРОРО для управления потоками отходов.

Регистрация объекта размещения отходов в ГРОРО осуществляется по заявлению собственника объекта размещения отходов, а также лица, во владении или в пользовании которого находится объект размещения отходов, в территориальный орган Росприроднадзора.

К заявлению о включении объекта размещения отходов в ГРОРО прикладываются документы, используемые при проверке достоверности представленных результатов инвентаризации объекта размещения отходов:

копия правоустанавливающих документов на земельный участок, на котором находится объект размещения отходов;

копия документа, подтверждающего ввод объекта размещения отходов в эксплуатацию;

выписка из проектной документации на объект размещения отходов, содержащая сведения о проектных характеристиках объекта и разрешенных к размещению видах отходов;

результаты проведенных на объекте размещения отходов маркшейдерских и (или) геодезических исследований в случае, если подтверждение количества размещенных на объекте отходов или фактической площади объекта проводится на основании указанных исследований.

Проектом Приказа сохранен способ представления документов и материалов для регистрации объекта размещения отходов в ГРОРО или внесения изменений в ГРОРО: бумажный или электронный носитель.

Проект Приказа предусматривает перераспределение полномочий территориальных органов Росприроднадзора и Росприроднадзора в процессе регистрации объекта размещения отходов в ГРОРО:

территориальный орган Росприроднадзора проверяет представленные документы и материалы на полноту и достоверность и направляет соответствующие установленным требованиям документы и материалы в Росприроднадзор; документы и материалы, не соответствующие установленным требованиям, возвращаются на доработку.

Росприроднадзор на основании рассмотрения поступивших документов и материалов для регистрации осуществляет регистрацию объекта размещения отходов в ГРОРО, в том числе:

определяет принадлежность объекта размещения отходов к одному из разделов ГРОРО;

присваивает объекту размещения отходов регистрационный номер в ГРОРО, структура которого определена Порядком;

принимает правовой акт о включении объекта размещения отходов в ГРОРО.

Правовой акт о включении объектов размещения отходов в ГРОРО или о внесении изменений в ГРОРО принимается с периодичностью не реже 1 раза в месяц.

Предлагаемый проектом Приказа срок для проверки документов и материалов территориальным органом Росприроднадзора, увеличен до 15 дней, для регистрации объекта размещения отходов Росприроднадзором − до 30 дней.

В проекте Приказа расширен перечень сведений, указываемых в правовом акте о включении объектов размещения отходов в ГРОРО. Дополнительно предлагается включать в правовой акт следующие сведения:

* вид ОРО;
* раздел А, Б, В или Г ГРОРО, к которому отнесен объект размещения отходов;
* проектная мощность ОРО, т/год (м3/год);
* электронная почта юридического лица, индивидуального предпринимателя.

Проектом Приказа расширен перечень оснований для внесения изменений в ГРОРО:

а) заявление собственника, владельца, пользователя объекта размещения отходов в случаях изменения сведений о собственнике, владельце, пользователе объекта размещения отходов, проведения плановой инвентаризации, вывода объекта размещения отходов из эксплуатации;

б) принятия Росприроднадзором решения о подтверждении исключения негативного воздействия на окружающую среду на основании постановления Правительства РФ от 26.05.2016 № 467 «Об утверждении Положения о подтверждении исключения негативного воздействия на окружающую среду объектов размещения отходов»;

в) вступления в законную силу в установленном порядке Постановления по делу об административном правонарушении, предусмотренном [статьей 8.5](consultantplus://offline/ref=6C3468511180509239BEADC39E7A8824BC935689467E480A4A52D2C10E585AD5F6E72EFFAB986244FB22A13524B5ECDF5F138F80665F52F905HFH),   
[статьей 19.](consultantplus://offline/ref=6C3468511180509239BEADC39E7A8824BC935689467E480A4A52D2C10E585AD5F6E72EFFAB986244FB22A13524B5ECDF5F138F80665F52F905HFH)7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Проектом Приказа предусматривается, что внесение изменений и дополнений в ГРОРО осуществляется по заявлению юридического лица или индивидуального предпринимателя, эксплуатирующего объект размещения отходов, Росприроднадзором и его территориальными органами в порядке, предусмотренном для регистрации объекта размещения отходов в ГРОРО.

При внесении изменений Росприроднадзор при наличии оснований может изменить принадлежность объекта размещения отходов к конкретному разделу ГРОРО.

В соответствии с проектом Приказа ведение ГРОРО должно осуществляется в соответствии с едиными организационными, методологическими и программно-техническими принципами, обеспечивающими совместимость и взаимодействие государственного реестра с иными государственными информационными системами и информационно-телекоммуникационными сетями.

Проектом Приказа устанавливается, что правом доступа к информации, содержащейся в ГРОРО, без возможности ее обработки обладают российский экологический оператор, органы государственной власти, органы местного самоуправления, а также юридические лица и физические лица.

В части раздела «Банк данных об отходах и о технологиях утилизации и обезвреживания отходов различных видов» государственного кадастра отходов проектом Приказа дополнительно предусмотрена обязательность представления информации о технологиях утилизации и обезвреживания отходов индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, осуществляющими утилизацию и обезвреживание отходов.